

# 中共宜宾学院委员会

宜学院委宣发〔2013〕5号



## 中共宜宾学院委员会宣传部 关于安排四月份教职工政治理论学习 内容的通知

各党总支,直属党支部:

根据上级有关文件精神和学校党委的工作部署,结合我校实际,现将四月份教职工政治理论学习内容的安排通知如下:

一、国务院总理温家宝在第十二届全国人民代表大会第一次会议上作的政府工作报告(见附件);

二、习近平总书记在莫斯科国际关系学院作的《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展》演讲(见附件);

三、光明日报文章《实现中国梦的伟大道路》(见附件);

四、光明日报文章《从中国道路到中国梦——学习习近平主席在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的重要讲话》（见附件）；

五、中国高等教育文章《整体推进校内管理体制改革，创办一流师范大学》（见附件）；

六、《求是》文章《现代大学的社会责任》（见附件）。

中共宜宾学院委员会宣传部

2013年3月27日

附件：

## 政府工作报告

——2013年3月5日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年的政府工作，并对今年工作提出建议，请各位代表审议，并请全国政协委员提出意见。

### 一、过去五年工作回顾

第十一届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。我们有效应对国际金融危机的严重冲击，保持经济平稳较快发展，国内生产总值从26.6万亿元增加到51.9万亿元，跃升到世界第二位；公共财政收入从5.1万亿元增加到11.7万亿元；累计新增城镇就业5870万人，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长8.8%、9.9%；粮食产量实现“九连增”；重要领域改革取得新进展，开放型经济达到新水平；创新型国家建设取得新成就，载人航天、探月工程、载人深潜、北斗卫星导航系统、超级计算机、高速铁路等实现重大突破，第一艘航母“辽宁舰”入列；成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会；夺取抗击汶川特大地震、玉树强烈地震、舟曲特大山洪泥石流等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利。我国社会生产力和综合国力显著提高，人民生活水平和社会保障水平显著提高，国际地位和国际影响力显著提高。我们圆满完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划。社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得重大进展，谱写了中国特色社会主义事业新篇章。

### 五年来的主要工作及特点：

一是有效应对国际金融危机，促进经济平稳较快发展。过去五年，我们是在持续应对国际金融危机严重冲击中走过来的。这场危机来势之猛、扩散之快、影响之深，百年罕见。我们沉着应对，及时果断调整宏观调控着力点，出台进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的十项措施，全面实施一揽子计划。两年新增4万亿元投资，其中中央财政投资1.26万亿

元，主要用于保障性安居工程、农村民生工程、基础设施、社会事业、生态环保、自主创新等方面建设和灾后恢复重建。五年来，新建各类保障性住房 1800 多万套，棚户区改造住房 1200 多万套；完成大中型和重点小型水库除险加固 1.8 万座，治理重点中小河流 2.45 万公里，新增节水灌溉面积 770 万公顷；新增铁路里程 1.97 万公里，其中高速铁路 8951 公里，京沪、京广、哈大等高铁和一批城际铁路相继投入运营；新增公路 60.9 万公里，其中高速公路 4.2 万公里，高速公路总里程达 9.56 万公里；新建机场 31 个；新增万吨级港口泊位 602 个；一批跨江跨海大桥、连岛工程相继建成；西气东输、西电东送、南水北调等重大工程顺利推进或建成；非化石能源快速发展，水电、风电装机位居世界第一；重建后的汶川、玉树、舟曲等灾区发生了翻天覆地的变化。这些举世瞩目的成就，对我们有效应对国际金融危机严重冲击发挥了至关重要的作用，为经济社会长远发展打下了坚实基础，已经并将继续造福亿万人民。

我们始终注重处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系，增强宏观政策的前瞻性、科学性、有效性，注意把握好政策的取向、力度和重点。在国际金融危机冲击最严重时，果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，综合运用多种财政政策工具，增加政府支出，实行结构性减税；有效运用存款准备金率、利率等货币政策工具，保持货币信贷合理增长。根据宏观经济走势的变化，我们及时调整政策力度，适时退出刺激政策，实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政政策运用上，坚持统筹兼顾，注重综合平衡。财政赤字占国内生产总值的比重从 2009 年的 2.8% 降到去年的 1.5% 左右，赤字率和债务负担率保持在安全水平。加强地方政府性债务全面审计和地方政府融资平台管理，有效控制经济运行中的风险隐患。在货币政策运用上，始终注意把握稳增长、控物价和防风险之间的平衡。金融体系运行稳健，银行业风险抵御能力持续增强，资本充足率从 2007 年底的 8.4% 提升到去年底的 13.3%，不良贷款率由 6.1% 下降到 0.95%。坚持搞好房地产市场调控不动摇，遏制了房价过快上涨势头。2012 年，在世界各大经济体增长全面减速、各种风险不断暴露的情况下，我们合理把握政策力度，保持财政预算支出规模不变，

优化支出结构，扭转经济下滑趋势，全面实现年初确定的主要目标，国内生产总值增长 7.8%，城镇新增就业 1266 万人，居民消费价格涨幅回落到 2.6%，为今年经济发展打下好的基础。

这五年，我国宏观经济总体上保持增速平稳较快、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势，国内生产总值年均增长 9.3%，显著高于同期全球和新兴经济体的增速，通货膨胀率远低于其他新兴经济体。我国经济稳定，充满活力。

回首这五年，面对国际经济形势复杂多变、持续低迷的严峻挑战，中央科学判断、果断决策，有效避免了我国现代化进程因巨大的外部冲击而出现大的波折，实践证明这些决策部署是完全正确的。

二是加快经济结构调整，提高经济发展的质量和效益。坚持实施扩大内需战略，内需对经济增长的贡献率明显提高，经常项目顺差占国内生产总值的比重从 10.1% 下降到 2.6%。居民消费结构加快升级。2012 年底，城镇和农村人均住房面积 32.9 平方米、37.1 平方米，分别比 2007 年增加 2.8 平方米和 5.5 平方米；城镇居民每百户拥有家用汽车 21.5 辆，比 2007 年增加 15.5 辆；旅游、文化消费大幅增加。坚持走中国特色新型工业化道路，大力推进产业转型升级。我国制造业规模跃居全球首位，高技术制造业增加值年均增长 13.4%，成为国民经济重要先导性、支柱性产业；清洁能源、节能环保、新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等一批战略性新兴产业快速发展。产品质量整体水平不断提高。服务业增加值占国内生产总值比重提高 2.7 个百分点，成为吸纳就业最多的产业。扎实推进节能减排和生态环境保护。五年累计，共淘汰落后炼铁产能 1.17 亿吨、炼钢产能 7800 万吨、水泥产能 7.75 亿吨；新增城市污水日处理能力 4600 万吨；单位国内生产总值能耗下降 17.2%，化学需氧量、二氧化硫排放总量分别下降 15.7% 和 17.5%。修订环境空气质量标准，增加细颗粒物 PM2.5 等监测指标。推进天然林保护、退耕还林、防沙治沙等重点生态工程建设，五年累计完成造林 2953 万公顷，治理沙漠化、石漠化土地 1196 万公顷，综合治理水土流失面积 24.6 万平方公里，整治国土面积 18 万平方公里。深入实施区域发展总体战略，颁布实施全国主体功能区规划，制定西部大

开发新十年指导意见和一系列区域发展规划，加快推进西藏、新疆等地区跨越式发展，制定实施新十年农村扶贫开发纲要，将扶贫标准提高到 2300 元（2010 年不变价），加强集中连片特殊困难地区扶贫攻坚。中西部和东北地区主要发展指标增速高于全国平均水平，东部地区产业转型升级步伐加快，各具特色、良性互动的区域发展格局正在形成。积极稳妥推进城镇化，五年转移农村人口 8463 万人，城镇化率由 45.9% 提高到 52.6%，城乡结构发生了历史性变化。城乡、区域发展的协调性明显增强。

三是毫不放松地抓好“三农”工作，巩固和加强农业基础地位。我们坚持在工业化、信息化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，集中力量办成了一些关系农业农村长远发展、关系农民切身利益的大事。加大财政投入，中央财政“三农”累计支出 4.47 万亿元，年均增长 23.5%。建立健全种粮农民补贴制度和主产区利益补偿机制，补贴标准逐年提高，覆盖范围不断扩大，补贴资金从 2007 年的 639 亿元增加到 2012 年的 1923 亿元。加强农村金融服务，涉农贷款余额从 2007 年末的 6.12 万亿元增加到 2012 年末的 17.63 万亿元。实行粮食最低收购价政策，小麦、稻谷最低收购价累计提高 41.7% 到 86.7%。加强耕地保护，维护农民权益，为完善农村集体土地征收补偿制度做了大量准备工作。加快推进农业科技进步和现代农业建设，加大对良种繁育、动植物疫病防控、基层农技推广的支持力度。大力兴修水利，开展农村土地整治，建设高标准农田，耕地面积保持在 18.2 亿亩以上。粮食综合生产能力跃上新台阶，粮食总产量连续 6 年稳定在万亿斤以上并逐年增加。加强农村水电路气等基础设施建设，新建改建农村公路 146.5 万公里，改造农村危房 1033 万户，解决了 3 亿多农村人口的饮水安全和无电区 445 万人的用电问题，农村生产生活条件不断改善。积极引导农村富余劳动力转向非农产业，农民人均纯收入持续较快增长，2010 年以来城乡居民相对收入差距逐步缩小。深化农村综合改革。集体林权制度主体改革基本完成，全面推进农村集体土地确权颁证工作，开展农村土地承包经营权登记试点。农业农村发展的好形势，为应对国际金融危机和各种自然灾害严重冲击、稳定经济社会发展大局提供了重要支撑。

四是坚持实施科教兴国战略，增强经济社会发展的核心支撑能力。我们加快实施国家中长期科学和技术发展规划纲要，制定实施国家中长期教育改革和发展规划纲要、国家中长期人才发展规划纲要和国家知识产权战略，推动科技、教育、文化事业全面发展，为国家长远发展奠定了坚实基础。

优先发展教育事业。国家财政性教育经费支出五年累计 7.79 万亿元，年均增长 21.58%，2012 年占国内生产总值比例达到 4%。教育资源重点向农村、边远、民族、贫困地区倾斜，教育公平取得明显进步。全面实现城乡九年免费义务教育，惠及 1.6 亿学生。实施学前教育三年行动计划，“入园难”问题有所缓解。国家助学制度不断完善，建立了家庭经济困难学生资助体系，实现从学前教育到研究生教育各个阶段全覆盖，每年资助金额近 1000 亿元，资助学生近 8000 万人次。实施中等职业教育免学费政策，覆盖范围包括所有农村学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生。初步解决进城务工人员随迁子女在城市接受义务教育问题，现有 1260 万农村户籍孩子在城市接受义务教育。实施惠及 3000 多万农村义务教育阶段学生营养改善计划。完成中小学校舍安全工程。加快职业教育基础能力和特殊教育基础设施建设。义务教育学校实施绩效工资，在教育部直属师范大学实行师范生免费教育，加强了农村教师队伍建设。全面提高教育质量和水平，高等教育毛入学率提高到 30%。国民受教育程度大幅提升，15 岁以上人口平均受教育年限达到 9 年以上。

大力推动自主创新。中央财政用于科技的投入五年累计 8729 亿元，年均增长超过 18%。全社会研究与试验发展经费支出占国内生产总值的比重由 2007 年的 1.4% 提高到 2012 年的 1.97%，企业研发活动支出占比超过 74%。出台深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见。深入实施国家技术创新工程和知识创新工程，扎实推进国家科技重大专项，新建一批国家工程中心、重点实验室和企业技术中心。加强基础研究和前沿探索，突破一批关键核心技术，填补了多项重大产品和装备的空白。

深入实施人才强国战略。以高层次、高技能人才为重点，加强各类人才队伍建设，专业技术人才、高技能人才分别增加 860 万人和 880 万人，

留学回国人员达到 54 万人。

大力加强文化建设。覆盖城乡的公共文化设施网络体系初步建成，博物馆、图书馆、文化馆（站）实现免费开放。国有经营性文化单位转企改制任务基本完成，公益性文化事业单位内部机制改革不断深化。哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术等更加繁荣，文化产业快速发展。文物保护、非物质文化遗产保护和传承取得重要进展。对外文化交流更加活跃。全民健身和竞技体育取得新成绩。

五是坚持把人民利益放在第一位，着力保障和改善民生。我们把就业作为保障和改善民生的头等大事，实施积极的就业政策。加强重点人群就业工作，提高职业培训和就业服务水平，五年累计投入就业专项资金 1973 亿元，实现高校毕业生就业 2800 万人，城镇就业困难人员就业 830 万人，保持了就业形势总体稳定。全面推进社会保障体系建设，建立新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度，城乡居民基本养老保险实现了制度全覆盖，各项养老保险参保达到 7.9 亿人。企业退休人员基本养老金从 2004 年人均每月 700 元提高到现在的 1721 元。妥善解决关闭破产企业退休人员、困难企业职工、国有企业老工伤人员、未参保集体企业退休人员社会保险等问题。深化医药卫生体制改革，建立新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度，全民基本医保体系初步形成，各项医疗保险参保超过 13 亿人，加强城乡基层医疗卫生服务体系建设，建立基本药物制度并在基层医疗机构实施，公立医院改革试点稳步推进。国民健康水平进一步提高，人均预期寿命达到 75 岁。健全城乡居民低保、医疗、教育、法律等救助制度，改革完善孤儿保障、流浪儿童救助保护、农村五保供养制度。颁布实施新的中国妇女、儿童发展纲要，依法保障妇女儿童合法权益。建立健全城镇保障性住房制度，覆盖面逐步扩大，2012 年底已达到 12.5%。社会保障制度建设取得历史性的巨大成就。不断加强和创新社会管理，建立健全应急管理体系，发挥城乡社区自治和服务功能，社会保持和谐稳定。

六是深化重要领域改革，增强经济社会发展的内在活力。我们不失时机地推进改革，在一些重要领域取得重大进展。大力推进财税体制改革，



完善转移支付制度，全面建立县级基本财力保障机制，基层政府提供基本公共服务的能力有所提高；由公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成的预算体系框架基本形成，预算外资金全部纳入预算管理；统一内外资企业税制，实现增值税转型，实施成品油价格和税费改革，开展营业税改征增值税试点，改革资源税制度，财税体制对加快转变经济发展方式的促进作用增强。全面深化金融体制改革，国有大型商业银行股份制改革顺利完成，政策性金融机构改革有序推进，农村信用社改革成效明显，银行业新监管标准实施，创业板、股指期货和融资融券业务相继推出，保险业改革开放深入推进，人民币汇率形成机制不断完善，利率市场化和资本项目可兑换改革稳步推进，建立宏观审慎政策框架，扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。我国银行、证券、保险业的抗风险能力和国际竞争力显著提升，为成功应对国际金融危机冲击奠定了坚实基础。国有企业改革不断深化，素质提高，竞争力明显增强。制定鼓励和引导民间投资健康发展的指导意见和实施细则，非公有制经济发展环境不断改善。建立生态补偿制度，开展排污权和碳排放权交易试点。事业单位分类改革积极推进。

七是坚定不移扩大对外开放，全面提升开放型经济水平。我们积极应对外部环境的急剧变化，及时出台稳定外需的政策措施，实施市场多元化战略，进出口总额年均增长 12.2%，从世界第三位提升到第二位，其中出口额跃居世界第一位，占国际市场份额比 2007 年提高 2 个多百分点，进出口结构优化，贸易大国地位进一步巩固。五年累计实际利用外资 5528 亿美元，利用外资的结构和布局明显优化，质量和水平显著提升。加快实施“走出去”战略，鼓励各类企业开展对外投资和跨国经营，非金融类对外直接投资从 2007 年的 248 亿美元上升到 2012 年的 772 亿美元，年均增长 25.5%，跻身对外投资大国行列。对外开放有力促进了我国经济发展和结构优化，吸收了先进技术和管理经验，增加了就业和职工收入，也为推动世界经济复苏作出了重要贡献。

八是切实加强政府自身建设，进一步深化行政体制改革。推进政府机构改革，初步建立职能统一的大部门体制框架。我们始终把实行科学民主

决策、坚持依法行政、推进政务公开、健全监督制度、加强廉政建设作为政府工作的基本准则。在规范行政权力运行，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府方面，采取了一系列新举措，迈出了新步伐。坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等政府决策程序。深化行政审批制度改革，五年中分两轮取消和调整行政审批事项 498 项，国务院各部门取消和调整的审批项目总数达到 2497 项，占原有审批项目的 69.3%。大力推动政务公开，重点推进财政预算决算公开和公务接待、公务车购置使用、因公出国出境经费公开，让人民群众更加全面地了解政府工作，更加有效地监督政府行为。审计监督的力度越来越大，成效越来越明显。全面加强反腐倡廉建设，加强领导干部廉洁自律的监督管理。探索建立政府绩效管理制度，建立并切实执行以行政首长为重点的行政问责制度，努力提高行政效能。

各位代表！

五年来，我们贯彻民族区域自治法，支持少数民族和民族地区发展的政策体系更加完善，民族团结进步事业焕发出新的蓬勃生机。

全面落实宗教信仰自由政策，宗教事务管理的法制化、规范化水平进一步提升。

认真贯彻侨务政策，依法保护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，侨务资源的独特优势得到进一步发挥。

国防和军队建设开创新局面。中国特色军事变革取得重大成就，军队革命化现代化正规化建设协调推进、全面加强，军事斗争准备不断深化，履行新世纪新阶段历史使命能力显著增强，出色完成一系列急难险重任务。

港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折，两岸直接双向“三通”全面实现，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，开创两岸关系和平发展新局面。

全方位外交取得新的重大进展。我们积极推进同各大国关系，加强与周边邻国的互利合作关系，顺利建成中国—东盟自贸区，推动上海合作组

织等区域合作机制发展，深化同广大发展中国家的传统友谊与合作，积极参与应对国际金融危机、气候变化等全球性问题的国际合作，推动解决国际和地区热点问题，为我国改革发展稳定营造了有利的国际环境，为世界和平稳定发展繁荣作出重要贡献。

各位代表！

过去五年取得的成就来之不易。这是党中央总揽全局、正确领导的结果，是全党全国各族人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。我代表国务院，向全国工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警部队官兵和公安民警，表示诚挚的感谢！向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和其他各界人士，表示诚挚的感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，表示诚挚的感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚的感谢！

我们清醒地认识到，经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出；经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧；企业生产经营成本上升和创新能力不足问题并存；财政收入增速放缓和政府刚性支出增加的矛盾凸显；金融领域存在潜在风险；产业结构不合理，农业基础依然薄弱；经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐；城乡、区域发展差距和居民收入分配差距较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题不少，部分群众生活困难；制约科学发展的体制机制障碍较多；政府职能转变不到位，一些领域腐败现象易发多发。这些问题，有些是长期积累的，有些是经济社会发展过程中出现的，有些是政府工作中的缺点和不足造成的。我们要以对国家和人民高度负责的精神，更加努力做好工作，加快解决这些问题，决不辜负人民的期望！

二、今年经济社会发展的总体要求、主要预期目标和宏观经济政策

党的十八大科学总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程和历史性成就，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对进一步推进中国特色社会主义事业作出了全面部署。

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济社会发展具备很多有利条件和积极因素，也面临不少风险和挑战。国际金融危机深层次影响持续显现，世界经济复苏充满不确定性、不稳定性。我们既要看到形势的积极方面，坚定信心，也要看到形势的复杂性，增强忧患意识和紧迫感，兢兢业业、扎扎实实做好工作。

今年工作的总体要求是：深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，深化改革开放，实施创新驱动战略，稳中求进，开拓创新，扎实开局，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 7.5%左右，发展的协调性进一步增强；居民消费价格涨幅 3.5%左右；城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率低于 4.6%；城乡居民人均收入实际增长与经济增长同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步；国际收支状况进一步改善。这里，着重对经济增长和物价总水平两个指标作些说明。

关于经济增长目标。这是一个综合性指标，各方面高度关注。今年经济增长预期目标定为 7.5%左右，主要基于两方面考虑：一方面，要继续抓住机遇、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，基础设施状况大为改善，支撑能力明显增强，储蓄率较高，劳动力总量仍然很大。必须优化配置和利用生产要素，保持合理的增长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转方式、调结构创造稳定环境；必须使经济增长与潜在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境的承受能力相适应。另一方面，要切实按照科学发展观的要求，引导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调整经济结构上，放到提高经济增长的质量和效益上，推动经济持续健康发展。综合权衡，今年的经济增长目标定为 7.5%左右是必要的、适宜的，实现这个目标需要付出艰苦努力。

关于物价总水平。保持物价总水平基本稳定始终是宏观调控的重要目标。去年居民消费价格涨幅回落到 2.6%，这是我们控制通货膨胀取得的一个重要成果，也与经济运行整体态势有关。今年通货膨胀压力仍然较大，主要是：我国土地、劳动力等要素价格，农产品和服务类价格都存在上涨压力；主要发达国家实行宽松货币政策并不断加码，输入性通货膨胀压力不容忽视；理顺能源资源价格需要留出一定空间；去年价格上涨的翘尾影响约有 1 个百分点。把居民消费价格涨幅控制在 3.5% 左右，是充分考虑各方面因素后作出的选择。要切实保障重要商品供给，搞活流通，降低物流成本，加强市场价格监管，保持物价总水平基本稳定。

实现上述目标，必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持政策连续性和稳定性，增强前瞻性、针对性和灵活性。

继续实施积极的财政政策。更好地发挥积极财政政策在稳增长、调结构、促改革、惠民生中的作用。一是适当增加财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字 1.2 万亿元，比去年预算增加 4000 亿元，其中中央财政赤字 8500 亿元，代地方发债 3500 亿元。这主要是考虑到结构性减税的滞后效应，今年财政收入增长不会太快，但财政刚性支出增加，特别是要增加保障改善民生支出，保持对经济增长和结构调整的支持力度，适当扩大财政赤字和国债规模是必要的。同时，目前我国债务负担率相对较低，今年增加赤字后，赤字率在 2% 左右，总体上处于安全水平。二是结合税制改革完善结构性减税政策。重点是加快推进营业税改征增值税试点工作，完善试点办法，适时扩大试点地区和行业范围。三是着力优化财政支出结构。继续向教育、医药卫生、社会保障等民生领域和薄弱环节倾斜，严格控制行政经费等一般性支出，勤俭办一切事业。中央预算内投资主要投向保障性安居工程，农业、水利、城市管网等基础设施，社会事业等民生工程，节能减排和生态环境等领域。四是继续加强地方政府性债务管理。妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题，积极推进地方政府性债务管理制度建设，合理控制地方政府性债务水平。

继续实施稳健的货币政策。把握好促进经济增长、稳定物价和防范金融风险之间的平衡。一是健全宏观审慎政策框架，发挥货币政策逆周期调

节作用。广义货币 M2 预期增长目标拟定为 13%左右。综合运用多种货币政策工具，调节市场流动性，保持货币信贷合理增长，适当扩大社会融资规模。完善货币政策传导机制，加强金融监管与货币政策的协调，不断优化监管标准和监管方式。二是促进金融资源优化配置。引导金融机构加大对经济结构调整特别是“三农”、小微企业、战略性新兴产业等的金融支持，满足国家重点在建续建项目资金需求。拓宽实体经济融资渠道，降低实体经济融资成本。促进资本市场稳定健康发展。三是守住不发生系统性和区域性金融风险底线。引导金融机构稳健经营，加强对局部和区域性风险以及金融机构表外业务风险的监管，提高金融支持经济发展的可持续性。

### 三、对今年政府工作的建议

结合过去十年特别是近五年工作的体会，对今年政府主要工作提出以下建议。

（一）加快转变经济发展方式，促进经济持续健康发展。我国社会主义现代化建设取得的一切成就都建立在经济持续健康发展的基础之上，经济不发展，什么事情都办不成。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大发展中国家的国际地位没有变，发展仍是解决我国所有问题的关键。必须坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。只要我们牢牢把握发展的重要战略机遇期，尊重发展规律，创新发展理念，破解发展难题，加快转变经济发展方式，在发展中促转变，在转变中谋发展，就一定能实现经济持续健康发展。

要坚定不移地把扩大内需作为经济发展的长期战略方针，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。扩大内需的难点和重点在消费，潜力也在消费。扩大居民消费要在提高消费能力、稳定消费预期、增强消费意愿、改善消费环境上下功夫，不断提高消费对经济增长的拉动力。现阶段，投资在促进经济增长中的作用不可低估。我国既有投资能力，又有投资需求，关键在于选准方向、优化结构、提高投资的质量和效益。政府投资对社会

投资具有十分重要的引导作用，但占全社会投资的比重越来越小，必须进一步放宽民间投资市场准入，激发民间投资活力。

要大力推进转变经济发展方式，加快产业结构调整。我国生产力发展水平具有多层次性，回旋余地很大，无论传统产业还是新兴产业、劳动密集型产业还是资金密集型产业，都有发展的空间，重要的是优化资源配置和产业布局，解决产能过剩、核心技术缺乏、产品附加值低的问题，解决低水平重复建设和地区产业结构趋同的问题。必须加快改造提升传统产业，大力发展高新技术产业，提高产品质量和市场竞争力。要加强政策引导，鼓励企业跨行业跨区域跨所有制兼并重组，利用市场倒逼机制促进优胜劣汰。以扩大国内市场应用、重要关键技术攻关为重点，推动战略性新兴产业健康发展。积极推动信息化和工业化融合，加快建设新一代信息基础设施，促进信息技术广泛应用。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，现代服务业和传统服务业并举，进一步发展壮大服务业。

要顺应人民群众对美好生活环境的期待，大力加强生态文明建设和环境保护。生态环境关系人民福祉，关乎子孙后代和民族未来。要坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。大力推进能源资源节约和循环利用，重点抓好工业、交通、建筑、公共机构等领域节能，控制能源消费总量，降低能耗、物耗和二氧化碳排放强度。要加快调整经济结构和布局，抓紧完善标准、制度和法规体系，采取切实的防治污染措施，促进生产方式和生活方式的转变，下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出环境污染问题，改善环境质量，维护人民健康，用实际行动和成效让人民看到希望。要做好气象、地质、地震等方面工作，提高防灾减灾能力。优化国土空间开发格局，合理控制开发强度，调整空间结构。加强海洋综合管理，发展海洋经济，提高海洋资源开发能力，保护海洋生态环境，维护国家海洋权益。

要继续深入实施区域发展总体战略，促进区域经济协调发展。充分发挥各地比较优势，统筹规划、分类指导，优先推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度，深入

推进集中连片特殊困难地区扶贫攻坚。

（二）强化农业农村发展基础，推动城乡发展一体化。近些年是我国农业发展最快、农村面貌变化最大、农民得到实惠最多的时期。当前，农业农村发展进入一个新阶段，呈现出农业生产综合成本上升、农产品供求结构性矛盾突出、农村社会结构深刻变动、城乡发展加快融合的态势，全面建成小康社会的重点难点仍然在农村。必须坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，这是历史经验的科学总结，既管当前，也管长远，是长期指导思想。农村土地制度关乎农村的根本稳定，也关乎中国的长远发展，其核心是要保障农民的财产权益，底线是严守 18 亿亩耕地红线。要坚持以家庭承包经营为基础，支持发展多种形式新型农民合作组织和多层次的农业社会化服务组织，逐步构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，始终注重保护法律赋予农民的财产权利，调动农民积极性。毫不放松粮食生产，建设高标准基本农田，推广先进技术，增强农业综合生产能力，保障粮食和重要农产品的有效供给。要继续加大“三农”投入，加强农村基础设施建设和基本公共服务体系建设，推动城乡发展一体化，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。要采取有效措施，稳定农业生产经营队伍，积极培育新型农民。

城镇化是我国现代化建设的历史任务，与农业现代化相辅相成。要遵循城镇化的客观规律，积极稳妥推动城镇化健康发展。坚持科学规划、合理布局、城乡统筹、节约用地、因地制宜、提高质量。特大城市和大城市要合理控制规模，充分发挥辐射带动作用；中小城市和小城镇要增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。加快推进户籍制度、社会管理体制和相关制度改革，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口，为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。村庄建设要注意保持乡村风貌，营造宜居环境，使城镇化和新农村建设良性互动。

（三）以保障和改善民生为重点，全面提高人民物质文化生活水平。2003 年抗击突如其来的非典疫情给我们的重要启示之一，就是要统筹经



济社会发展。这些年我们在发展经济的同时，更加重视保障改善民生和发展社会事业，政府工作力度之大、财政投入资金之多前所未有。经过不懈努力，我国经济社会发展的协调性明显增强。当前社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会矛盾明显增多。我们必须把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，放在更加突出的位置，着力加强社会建设。

千方百计扩大就业。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，通过稳定经济增长和调整经济结构增加就业岗位，加强职业技能培训，提高劳动者就业创业能力，加大投入和政策支持，完善就业服务体系，鼓励创业带动就业，做好重点人群就业工作，促进城乡居民收入持续稳定增长。

完善社会保障制度。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，不断扩大社会保障覆盖面，提高统筹层次和保障水平，加强各项制度的完善和衔接，增强公平性，适应流动性，保证可持续性。今年企业退休人员基本养老金继续提高 10%，城乡低保和优抚对象补助标准也进一步提高。要加大对社会养老服务体系 and 儿童福利机构建设的支持力度。

深化医药卫生事业改革发展。巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制，加快公立医院改革，鼓励社会办医。扶持中医药和民族医药事业发展。健全全民医保体系，建立重特大疾病保障和救助机制，全面开展儿童白血病等 20 种重大疾病保障试点工作。今年新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年 240 元提高到 280 元，人均基本公共卫生服务经费标准由 25 元提高到 30 元。

逐步完善人口政策。坚持计划生育基本国策，适应我国人口总量和结构变动趋势，统筹解决好人口数量、素质、结构和分布问题，促进人口长期均衡发展。重视发展老龄事业，切实保障妇女和未成年人权益，关心和支持残疾人事业。

加强和创新社会管理。改进政府提供公共服务方式，加强基层社会管理和服务体系建设，完善村民自治、城市居民自治制度，保证人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业。改革社会组织管理体制，引导社会组织健康有序发展。建立健全维护群众权益机制，完善人

民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，健全法律援助制度，推动涉法涉诉信访工作改革，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，健全重大决策社会稳定风险评估和突发事件应急管理机制，维护社会公共安全，促进社会和谐稳定。食品药品安全是人们关注的突出问题，要改革和健全食品药品安全监管体制，加强综合协调联动，落实企业主体责任，严格从生产源头到消费的全程监管，加快形成符合国情、科学合理的食品药品安全体系，提升食品药品安全保障水平。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大安全事故。

加强房地产市场调控和保障性安居工程建设。坚决抑制投机、投资性需求，抓紧完善稳定房价工作责任制和房地产市场调控政策体系，健全房地产市场稳定健康发展长效机制。继续抓好保障性安居工程建设和管理，让老百姓住上放心房、满意房。今年城镇保障性住房基本建成 470 万套、新开工 630 万套，继续推进农村危房改造。

教育和科技在现代化建设中具有基础性、先导性、全局性作用，文化是民族的血脉和人民的精神家园，必须放在更加重要的战略位置。

继续推进教育优先发展。目前我国年度财政性教育经费支出总额已经超过 2 万亿元，今后还要继续增加，必须把这些钱用好，让人民满意。要进一步深化教育综合改革，切实解决社会普遍关注的重大问题。着力推动义务教育均衡发展，加快发展现代职业教育，提高各级各类教育质量，进一步促进教育公平，为国家发展提供强大的人力资源支撑。

深化科技体制改革。推动科技与经济紧密结合，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。瞄准关系全局和长远发展的战略必争领域，加强基础研究、前沿先导技术研究。健全科技资源开放共享机制，完善支持科技发展和成果应用转化的财税、金融、产业技术和人才政策，创造公平开放的创新环境，最大限度地调动广大科技工作者的积极性、主动性，激发全社会的创新活力。

扎实推进文化建设。把文化改革发展纳入经济社会发展总体规划，列入各级政府效能和领导干部政绩考核体系，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。政府要履行好发展公益性文化事业的责任，加快推进重点

文化惠民工程，完善公共文化服务体系。广泛开展全民健身运动，促进群众体育和竞技体育全面发展。

大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。推动诚信体系建设，以政务诚信带动商务诚信和社会诚信，形成良好的社会风尚。

（四）以更大的政治勇气和智慧，深入推进改革开放。改革开放是国家发展进步的根本动力。只有坚持改革开放，才能把我们的事业继续推向前进。我国改革已进入攻坚阶段，必须进一步解放思想，全面深化经济体制改革，继续积极稳妥推进政治体制改革，深化文化体制改革，加快推进社会体制改革，加强生态文明制度建设，不断把改革引向深入。

要进一步完善社会主义市场经济体制。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，形成各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。深化国有企业改革以及重点行业改革。加快财税体制改革，理顺中央和地方财力与事权的关系，完善财政转移支付制度，健全公共财政体系，构建地方税体系，促进形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。深化金融体制改革，健全促进实体经济发展的现代金融体系，提高银行、证券、保险等行业竞争力，加快发展多层次资本市场，积极发展债券市场，稳步推进利率、汇率市场化改革，扩大人民币跨境使用，逐步实现人民币资本项目可兑换。深化投融资体制改革，推进价格改革，健全资源性产品价格形成机制和生态补偿制度。继续积极稳妥推进事业单位分类改革。收入分配制度是经济社会发展中一项根本性、基础性的制度，是社会主义市场经济体制的重要基石。我们已经制定了深化收入分配制度改革若干意见，要抓紧研究制定具体政策，确保制度建设到位、政策落实到位，有效解决收入分配领域存在的问题，缩小收入分配差距，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

要推进社会主义民主法治建设。坚持人民主体地位，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，保证人民依法享有广泛权利和自由，促进人的全面发展，维护社会公平正义。坚持依法治国，充分尊重宪法和法律的权威，确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国

家行政机关按照法定权限和程序行使权力。坚持转变政府职能，推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。坚持改进工作作风、密切联系群众，提倡艰苦奋斗，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，克服形式主义、官僚主义。坚持民主监督、法律监督、舆论监督，健全权力运行制约和监督体系，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。坚持反对腐败，加强廉政建设，从制度上改变权力过分集中而又得不到制约的状况，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

国内外形势的深刻变化，对我国开放型经济发展提出了新的更高要求。要坚持对外开放的基本国策，实行更加积极主动的开放战略。坚持把稳定出口与扩大进口结合起来，推动对外贸易从规模扩张向质量效益提高转变、从成本和价格优势向综合竞争优势转变，促进形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势；坚持把利用外资与对外投资结合起来，支持企业“走出去”，拓展经济发展的新空间；坚持把深化沿海开放与扩大内陆和沿边开放结合起来，加快形成各具特色、优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局；坚持把向发达国家开放与向发展中国家开放结合起来，扩大和深化同各方利益汇合点。

各位代表！

我们要全面正确贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。

我们要加快推进国防和军队现代化，建设巩固的国防和强大的军队，坚决维护国家主权、安全、领土完整，保障国家和平发展。

我们要坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，团结广大港澳同胞，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持中央对台工作大政方针，全面贯彻两岸关系和平发展重要

思想，巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

我们要继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，推动世界持久和平、共同繁荣。

各位代表！

回顾过去，我们在中国特色社会主义道路上创造出不平凡的业绩。展望未来，伟大祖国展现出前所未有的光明前景。让我们在以习近平同志为总书记的党中央领导下，万众一心，奋发图强，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴而奋斗！

## 顺应时代前进潮流 促进世界和平发展

### ——在莫斯科国际关系学院的演讲

（2013年3月23日，莫斯科）

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的托尔库诺夫院长，

尊敬的戈洛杰茨副总理，

老师们，同学们：

今天，有机会来到美丽的莫斯科国际关系学院，同各位老师、同学见面，感到十分高兴。

莫斯科国际关系学院是享誉世界的知名学府，名师荟萃，英才辈出，我对贵院在各领域取得的优异成绩，表示热烈的祝贺！

俄罗斯是中国的友好邻邦。这次访问俄罗斯，是我担任中国国家主席后第一次出访，是这次出访的第一站，也是时隔3年再次来到你们美丽富饶的国家。昨天，我同普京总统举行了富有成果的会谈，并共同出席了俄罗斯中国旅游年开幕式。

早春3月，意味着一个新的万物复苏季节的到来，意味着一个新的播种的时刻的到来。常言道，一年之计在于春。中俄双方把握这美好的早春时节，为两国关系和世界和平与发展辛勤耕耘，必将收获新的成果，造福

两国人民和各国人民。

老师们、同学们！

国际关系学院是专门从事国际问题研究和教学的高等学府，相信你们对国际形势更加关注，更能感受到过去几十年国际社会沧海桑田般的巨大变化。我们所处的是一个风云变幻的时代，面对的是一个日新月异的世界。

——这个世界，和平、发展、合作、共赢成为时代潮流，旧的殖民体系土崩瓦解，冷战时期的集团对抗不复存在，任何国家或国家集团都再也无法单独主宰世界事务。

——这个世界，一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展的快车道，十几亿、几十亿人口正在加速走向现代化，多个发展中心在世界各地逐渐形成，国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向发展。

——这个世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。

——这个世界，人类依然面临诸多难题和挑战，国际金融危机深层次影响继续显现，形形色色的保护主义明显升温，地区热点此起彼伏，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，军备竞争、恐怖主义、网络安全等传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，维护世界和平、促进共同发展依然任重道远。

我们希望世界变得更加美好，我们也有理由相信，世界会变得更加美好。同时，我们也清楚地知道，前途是光明的，道路是曲折的。车尔尼雪夫斯基曾经写到：“历史的道路不是涅瓦大街上的人行道，它完全是在田野中前进的，有时穿过尘埃，有时穿过泥泞，有时横渡沼泽，有时行经丛林。”人类社会发展的历史证明，无论会遇到什么样的曲折，历史都总是按照自己的规律向前发展，没有任何力量能够阻挡历史前进的车轮。

世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡。要跟上时代前进步伐，就不能身体已进入21世纪，而脑袋还停留在过去，停留在殖民扩张的旧时代里，停留在冷战思维、零和博弈老框框内。

面对国际形势的深刻变化和世界各国同舟共济的客观要求，各国应该

共同推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，各国人民应该一起来维护世界和平、促进共同发展。

我们主张，各国和各国人民应该共同享受尊严。要坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择发展道路的权利，反对干涉别国内政，维护国际公平正义。“鞋子合不合脚，自己穿了才知道”。一个国家的发展道路合不合适，只有这个国家的人民才最有发言权。

我们主张，各国和各国人民应该共同享受发展成果。每个国家在谋求自身发展的同时，要积极促进其他各国共同发展。世界长期发展不可能建立在一批国家越来越富裕而另一批国家却长期贫穷落后的基础之上。只有各国共同发展的，世界才能更好发展。那种以邻为壑、转嫁危机、损人利己的做法既不道德，也难以持久。

我们主张，各国和各国人民应该共同享受安全保障。各国要同心协力，妥善应对各种问题和挑战。越是面临全球性挑战，越要合作应对，共同变压力为动力、化危机为生机。面对错综复杂的国际安全威胁，单打独斗不行，迷信武力更不行，合作安全、集体安全、共同安全才是解决问题的正确选择。

随着世界多极化、经济全球化深入发展和文化多样化、社会信息化持续推进，今天的人类比以往任何时候都更有条件朝和平与发展的目标迈进，而合作共赢就是实现这一目标的现实途径。

世界的命运必须由各国人民共同掌握。各国主权范围内的事情只能由本国政府和人民去管，世界上的事情只能由各国政府和人民共同商量来办。这是处理国际事务的民主原则，国际社会应该共同遵守。

老师们、同学们！

去年11月，中国共产党召开了第十八次全国代表大会，明确了今后一个时期中国的发展蓝图，提出到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入将在2010年的基础上翻一番，在中国共产党建党100年时全面建成小康社会，在新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。同时，我们也清醒地认识到，作为拥有13亿多人口的发展中大国，中国在发展道路上面临的风险和挑战依然会很大、很严峻，

要实现已确定的奋斗目标必须付出持续的艰辛努力。

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想，我们称之为“中国梦”，基本内涵是实现国家富强、民族振兴、人民幸福。中华民族历来爱好和平。近代以来，中国人民蒙受了外国侵略和内部战乱的百年苦难，深知和平的宝贵，最需要和平环境中进行国家建设，以不断改善人民生活。中国将坚定不移走和平发展道路，致力于促进开放的发展、合作的发展、共赢的发展，同时呼吁各国共同走和平发展道路。中国始终奉行防御性的国防政策，不搞军备竞赛，不对任何国家构成军事威胁。中国发展壮大，带给世界的是更多机遇而不是什么威胁。我们要实现的中国梦，不仅造福中国人民，而且造福各国人民。

我们高兴地看到，中俄两国互为最大邻国，在国家发展蓝图上有很多契合之处。俄罗斯提出到2020年人均国内生产总值将达到或接近发达国家水平的目标，现在正在强国富民的道路上加快前进。我们衷心祝愿俄罗斯早日实现自己的奋斗目标。一个繁荣强大的俄罗斯，符合中国利益，也有利于亚太与世界和平稳定。

中俄关系是世界上最重要的一组双边关系，更是最好的一组大国关系。一个高水平、强有力的中俄关系，不仅符合中俄双方利益，也是维护国际战略平衡和世界和平稳定的重要保障。经过双方20多年不懈努力，中俄建立起全面战略协作伙伴关系，这种关系充分照顾对方利益和关切，给两国人民带来了实实在在的好处。我们两国彻底解决了历史遗留的边界问题，签署了《中俄睦邻友好合作条约》，为中俄关系长远发展奠定了坚实基础。

当前，中俄都处在民族复兴的重要时期，两国关系已进入互相提供重要发展机遇、互为主要优先合作伙伴的新阶段。对发展新形势下的中俄关系，我认为应该在以下几个方面多下功夫。

第一，坚定不移发展面向未来的关系。中俄世代友好、永不为敌，是两国人民共同心愿。我们双方要登高望远，统筹谋划两国关系发展。普京总统讲过：“俄罗斯需要一个繁荣稳定的中国，中国也需要一个强大成功的俄罗斯。”我完全同意他的看法。我们两国共同发展，将给中俄全面战



略协作伙伴关系提供更广阔发展空间，将为国际秩序和国际体系朝着公正合理的方向发展提供正能量。我们两国要永做好邻居、好朋友、好伙伴，以实际行动坚定支持对方维护本国核心利益，坚定支持对方发展复兴，坚定支持对方走符合本国国情的发展道路，坚定支持对方办好自己的事情。

第二，坚定不移发展合作共赢的关系。中俄国情不同、条件各异，彼此密切合作、取长补短可以起到一加一大于二的效果。去年，中俄贸易额达到 8 8 2 亿美元，人员交流达到 3 3 0 万人次，这些数字充分反映出中俄关系的巨大发展潜力和广阔发展前景。中俄两国的能源合作不断深化。继 1 7 世纪的“万里茶道”之后，中俄油气管道成为联通两国新的“世纪动脉”。当前，我们两国正积极推动各自国家和地区发展战略相互对接，不断创造出更多利益契合点和合作增长点。我们要推动两国合作从能源资源向投资、基础设施建设、高技术、金融等领域拓展，从商品进出口向联合研发、联合生产转变，不断提高两国务实合作层次和水平。

第三，坚定不移发展两国人民友好关系。国之交在于民相亲。人民的深厚友谊是国家关系发展的力量源泉。这里，我想讲几个两国人民相互支持和帮助的事例。抗日战争时期，苏联飞行大队长库里申科来华同中国人民并肩作战，他动情地说：“我像体验我的祖国的灾难一样，体验着中国劳动人民正在遭受的灾难。”他英勇牺牲在中国大地上。中国人民没有忘记这位英雄，一对普通的中国母子已为他守陵半个多世纪。2 0 0 4 年俄罗斯发生别斯兰人质事件后，中国邀请部分受伤儿童赴华接受康复治疗，这些孩子在中国受到精心照料，俄方带队医生阿兰表示：“你们的医生给孩子们这么大的帮助，我们的孩子会永远记住你们的。”2 0 0 8 年中国汶川特大地震发生后，俄罗斯在第一时间向中国伸出援手，并邀请灾区孩子到俄罗斯远东等地疗养。3 年前，我在符拉迪沃斯托克“海洋”全俄儿童中心，亲眼目睹了俄罗斯老师给予中国儿童的悉心照料和温馨关怀。中国孩子亲身体会到了俄罗斯人民的友爱和善良，这应验了大爱无疆这句中国人常说的话。这样的感人事迹还有很多，滋润着两国人民友谊之树枝繁叶茂。

中俄两国都具有悠久的历史、灿烂的文化，人文交流对增进两国人民

友谊具有不可替代的作用。孔子、老子等中国古代思想家为俄罗斯人民所熟悉。中国老一辈革命家深受俄罗斯文化影响，我们这一代人也读了很多俄罗斯文学的经典作品。我年轻时就读过普希金、莱蒙托夫、屠格涅夫、陀思妥耶夫斯基、托尔斯泰、契诃夫等文学巨匠的作品，让我感受到俄罗斯文学的魅力。中俄两国文化交流有着深厚基础。

青年是国家的未来，是世界的未来，也是中俄友好事业的未来。这次访俄期间，我和普京总统共同宣布，两国将于2014年和2015年互办中俄青年友好交流年。中方还将邀请包括莫斯科国际关系学院学生在内的俄罗斯大学生代表团访华。在座各位同学是俄罗斯青年一代的精英。我期待着越来越多的中俄青年接过中俄友谊的接力棒，积极投身两国人民友好事业。

老师们、同学们！

俄罗斯有句谚语：“大船必能远航。”中国有句古诗：“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。”我相信，在两国政府和人民共同努力下，中俄关系一定能够继续乘风破浪、扬帆远航，更好造福两国人民，更好促进世界和平与发展！

谢谢大家。

（新华社莫斯科3月23日电）

## 实现中国梦的伟大道路

来源：光明日报 作者：章传家

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国各族人民的伟大梦想。坚持走中国特色社会主义道路，是圆好这个中国梦的必然选择。习近平总书记在参观“复兴之路”展览时，明确把实现中国梦的伟大正确道路，定位于中国特色社会主义。近日，他在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的重要讲话中再次强调，实现中国梦必须走中国道路，这就是中国特色社会主义道路。历史已经并将愈益昭示天下：在世界东方，正是中国特色社会主义而不是其他什么主义，能够使中华民族伟大复兴的中国梦一步步成为美

好现实。

中国特色社会主义坚持中国共产党的集中统一领导，能够有效解决实现中国梦的政治统率问题

在我们这个经济文化落后的东方大国，实现民族复兴必然是极具挑战性的历史过程，解决好政治统率问题至关重要。一是，我国人口多、底子薄，发展水平极不平衡，历史传统又过于厚重，国情十分复杂而独特，要把握和运用好实现民族复兴的内在规律，其难度世所罕见。二是，我国历来是小农经济的汪洋大海，封建宗法残余影响十分深广，同时又有着在近代被西方列强分而治之一盘散沙的历史背景，要形成和巩固实现民族复兴所必需的高度统一局面，其难度世所罕见。三是，我国作为后发追赶型大国，在加快推进农业社会向工业社会、传统社会向现代社会转型过程中，各种社会矛盾和问题往往会以叠加方式集中显现出来，要营造和保持实现民族复兴所必需的和谐稳定环境，其难度世所罕见。四是，我国作为彻底摆脱旧殖民主义统治的独立自主大国，历来被西方垄断资本势力视为“异类”，尤其在发展过程中会不断遭遇对方的遏制图谋，要有效应对外来干扰、促成有利于实现民族复兴的国际战略态势，其难度世所罕见。所有这些都决定着推进中华民族复兴伟业，必须有中国共产党这样一个具备科学决策力、强大凝聚力、非凡整合力、卓越驾驭力的领导核心，来发挥政治统率作用。而中国特色社会主义的根本优势之一，就在于能够有效解决这个问题。

坚持中国共产党的领导核心地位，确保党对整个国家和社会生活的集中统一领导，是中国特色社会主义与生俱来的一个内在规定。这个内在规定，深刻反映了中华民族复兴伟业对其政治统率的必然要求。中国共产党作为中国工人阶级先锋队，同时作为中国人民和中华民族先锋队，有着其他政治力量无可比拟的诸多特有优势，包括以马克思主义为科学指南的理论优势，以共产主义理想信念为精神支撑的政治优势，以民主集中制为根本原则和制度的组织优势，以密切联系群众为核心要义的作风优势，以保持先进性和纯洁性为鲜明取向的治党优势，等等。凭借这些特有优势，中国共产党理所当然会成为中华民族复兴的“主心骨”，能够不断制定正确

的路线方针政策，使民族复兴伟业合乎规律地向前开进；能够把全民族全社会高度凝聚起来，使民族复兴伟业在统一稳定环境中向前迈进；能够科学统筹国内国际两个大局，使民族复兴伟业在赢得战略主动中向前挺进；能够从容应对各种各样风险挑战，使民族复兴伟业在化危为机中向前推进。由此可以看出，中国特色社会主义坚持中国共产党的集中统一领导，对于实现中华民族复兴具有决定性意义。

实践是最令人信服的。新时期以来，面对世界战略格局的大变动、苏联东欧剧变的大波折、国际金融危机的大震荡、人类社会发展的的大转型，以及国内经济社会的大变革，奋发进取的中华民族能够做到应对自如，以“风景这边独好”的神奇魅力跨越发展，大踏步赶上时代潮流，迎来伟大复兴的光明前景，这首先应当归功于中国共产党无与伦比的政治统率作用。前瞻未来，要开创推进中华民族复兴伟业新局面，仍然有赖于在中国特色社会主义道路上，把党的政治统率作用最大限度发挥好。

中国特色社会主义坚持尊重人民群众的历史主体地位，能够有效解决实现中国梦的依靠力量问题

实现中华民族复兴，是空前艰巨的宏伟事业，始终需要全体人民来共同担当。正如习近平同志所指出，中国梦必须紧紧依靠人民来实现。我们中华民族梦寐以求的伟大复兴，从一定意义来讲，它是以世界文明发展制高点为参照系的。在近代以前的某些时期，由于国内战乱和分裂等缘故，中华文明也曾出现过衰微景象，但它总体上始终是在相对领先的高位运行，一直为周边甚至遥远地区众多民族所钦慕向往。然而到了近代，以农耕文明为内核的中华古老文明，在外来与之交锋的西方工业文明面前，形成了无力回天的总体性时代落差，导致整个民族陷入任人宰割的苦难深渊，甚至濒临亡国灭种之灾，被远隔万里的马克思慨叹为“奇异的悲歌”。对当代中华儿女来说，实现民族复兴，就是意味着在我们这个人口远远超过世界上诸多发达国家人口之和的农业大国，既要抓紧完成发达国家早在一两个世纪前就已完成了的工业化任务，又要迎头赶上并超过发达国家正在领跑的信息化浪潮。显然，这是迄今为止最浩大最艰难的社会历史工程，完全有赖于全国各族人民同心协力为之奋斗。而中国特色社会主义的一个

突出优越性，就在于始终高扬人民的旗帜，能够从根本上解决好实现民族复兴的依靠力量问题。

人民群众作为中华民族的主体，是实现民族复兴的根本力量。坚持尊重人民群众的历史主体地位，极大地焕发人民群众投身民族复兴伟业的创造热情，是中国特色社会主义的一个鲜明特质。一方面，中国特色社会主义坚持人民利益至上，始终着眼实现维护和发展最广大人民的根本利益，努力把实现民族复兴与谋求人民福祉统一起来，使人民群众真切感受到自己是民族复兴伟业的直接受益者，为民族复兴出力流汗就是为自己创造幸福生活。另一方面，中国特色社会主义坚持发展人民民主，不断增进人民群众对公共事务的知情权、参与权、管理权和监督权，努力把实现民族复兴与尊重民主权益统一起来，使人民群众真切感受到自己是民族复兴伟业的主人翁，为民族复兴贡献才智就是实现自己的人生价值。在社会主义条件下，把人民群众当作“上帝”加以尊崇，必然会激励他们自觉站在主人翁的立场上，将个人前途命运同整个民族前途命运融为一体，以不断高涨的积极性、主动性和创造性，推动民族复兴伟业又好又快向前发展。

毫无疑问，坚持尊重人民群众的历史主体地位，始终是弘扬爱国精神、实现民族复兴的最扎实最有效的全民力量总动员。爱国，是一种责任担当。而以国家主人姿态承领的爱国责任担当，往往是最自觉、最积极、最热诚、最给力的责任担当。对人民群众来说，他们越是有了自己身为国家主人的“角色”认同感，其对民族复兴伟业的担当就越出色。如今，在实现中华民族复兴的战略棋局上，重大方针政策的出台和贯彻，重大改革举措的形成和推广，重大民生工程的实施和完成，无不凝结着广大民众以主人姿态担当民族复兴伟业的奋斗、创造和奉献，无不与尊重人民群众历史主体地位密切相关。新形势下，沿着中国特色社会主义道路，深入做好尊重人民群众历史主体地位这篇大文章，必将使中华民族复兴伟业获得更为强劲的正能量。

中国特色社会主义坚持发展以马克思主义为灵魂的先进文化，能够有效解决实现中国梦的精神旗帜问题

文化是民族的血脉。在当代中国，以马克思主义为灵魂的先进文化，

是实现中华民族复兴不可移易的精神旗帜。因为马克思主义是揭示社会发展规律、代表人民根本利益的科学理论，以它为灵魂的先进文化在民族复兴伟业中，必然要作为天经地义的精神旗帜来引领前进方向、凝聚奋斗力量。像我们这样一个历史文化传统异常厚重的国度，实现民族复兴尤其离不开这面精神旗帜。植根于小农经济的中国传统文化，除蕴含着某些有益于民族复兴的积极进步因素以外，还包含着某些有碍于民族复兴的消极落后因素，如重情面轻规则、重人治轻法治、重权力轻权利、重等级轻平等、重礼仪轻务实、重守成轻创新等等。中国封建社会几千年的轮回交替，近代中国百余年的积贫积弱，不能说与中国传统文化中的弊端无关。科学地对待中国传统文化遗产，继承和弘扬其积极进步因素，清除和改造其消极落后因素，是一项长期的历史任务，将贯穿于实现中华民族复兴的全过程。而引导和帮助我们完成这个历史任务的精神旗帜，只能是具有无比科学性、正义性和革命性的以马克思主义为灵魂的先进文化。仅此观之，能否举好以马克思主义为灵魂的先进文化这面精神旗帜，关乎中华民族复兴的大局。而中国特色社会主义对民族复兴伟业的重要意义之一，也恰恰在于能够有效解决这个问题。

众所周知，中国特色社会主义是靠马克思主义开创出来的，它注定要把马克思主义作为自己不可动摇的根本指导思想。大力发展以马克思主义为灵魂的先进文化，特别是弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，坚持为实现中华民族复兴提供精神旗帜，是中国特色社会主义在文化领域的必然展开。从实践看，这种展开主要体现于：一是在发展先进文化中充分彰显马克思主义的价值理想，着力构建和弘扬社会主义核心价值观体系，从而使民族复兴伟业获得坚实的精神支撑；二是在发展先进文化中充分彰显马克思主义的科学品质，坚持依循国情要求和内在规律建设中华民族共有精神家园，从而使民族复兴伟业获得不竭的精神源泉；三是在发展先进文化中充分彰显马克思主义的大众情怀，始终着眼于丰富人们的精神世界、升华人们的精神追求，从而使民族复兴伟业获得强大的精神动力；四是在发展先进文化中充分彰显马克思主义的博大胸襟，广泛吸纳借鉴人类社会一切精神文化有益成果，从而使民族复兴伟业

获得无比的精神优势。可以说，以马克思主义为灵魂的先进文化越是繁荣发展，实现中华民族复兴的精神旗帜就越是迎风高扬。

令人感奋的是，在推进民族复兴伟业中，其精神旗帜已经显示出巨大作用和无比威力。改革开放以来，伴随着中国“数千年未有之大变局”，各种思想文化相互激荡，各种社会思潮相互交锋，各种价值取向相互碰撞，而我们则能在多元中立牢主导，在多样中贯牢主调，在多变中铸牢主色，使爱国主义、集体主义、社会主义主旋律响彻神州，使举国上下的思想意志空前凝聚于民族复兴伟业，这些都得益于以马克思主义为灵魂的先进文化这面精神旗帜。今后，在中国特色社会主义道路上，以马克思主义为灵魂的先进文化必将获得更大发展，实现民族复兴的精神旗帜必将展现更加壮美的“中国风采”。

中国特色社会主义坚持按照现代化总目标推动社会全面进步，能够有效解决实现中国梦的价值愿景问题

实现中华民族复兴，价值问题带有终极意义。事实上，走向伟大复兴的中华民族，能否真正形成领先世界的根本优势，归根结底将取决于它能否形成令人仰慕的价值优势。今天我们举国一致推进民族复兴伟业，就其价值愿景来说，决不是要回复中国古代盛世，因为这种古代盛世无论怎样辉煌，都毕竟是同落后的社会生产力和封建专制主义相联系的，都难免带有无法克服的历史局限性。当代中国人民是在自己选定的中国特色社会主义道路上推进民族复兴伟业的，而这条道路为其本质特性所规定，始终把富强民主文明和谐作为现代化总目标来加以实现；这个现代化总目标，理所当然成为了实现中华民族复兴的价值愿景。这个价值愿景是前无古人的，它不仅是对中国古代盛世文明价值所曾达到历史高度的总体性超越，也是对现代资本主义文明价值的历史性超越。这个具有划时代意义的价值愿景，对开拓民族复兴伟业新境界，已经并将继续产生着深刻影响。而中国特色社会主义的一个历史性贡献，就在于坚持按照现代化总目标推动社会全面进步，把实现中华民族复兴的价值愿景真正贯彻到位。

唯物史观告诉我们，社会主义作为高于资本主义的先进社会，应当而且必须是注重全面发展、全面进步的新型社会。在当代，中国特色社会主

义从内在本质出发，坚持把按照现代化总目标推动社会全面进步摆在全局位置，以战略思路进行筹划运作。这突出体现在：一是把落实现代化建设总体布局作为推动社会全面进步的战略着力点。通过组织实施和协调推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，努力形成推动社会全面进步的立体化系统工程和全方位助力阵势。二是把促进人的全面发展作为推动社会全面进步的战略着眼点。从创造有利于培养人、完善人、成就人的社会条件、社会环境和社会机制着眼，不断拓展推动社会全面进步的思路和办法，更好提升推动社会全面进步的质量和水平。三是把保障和改善民生作为推动社会全面进步的战略切入点。从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，把保障和改善民生同创建安康家园、幸福家园、美好家园放在一起来抓，不断打开推动社会全面进步的新局面。正因为中国特色社会主义在推动社会全面进步上出手不凡，实现中华民族复兴的价值愿景得到了有效贯彻。

值得指出的是，富强民主文明和谐作为实现中华民族复兴的价值愿景，其核心是以人为本，说到底也就是为了使人民这个民族主体生活得更加幸福和美满、更有尊严和价值。以人为本作为中国特色社会主义的核心价值取向，既是马克思主义价值理想的根本所在，也是人类社会共同价值追求的集中体现。坚持以人为本的事业，是最得民心、最为壮丽、最有前途的正义事业。在中国特色社会主义道路上，实现中华民族复兴的以人为本价值愿景越是得到深入贯彻，这个千秋伟业就越是深切地同人民大众美好愿望相契合、同人类文明发展趋势相贯通，就越是具有不可限度的远大前程。

中国特色社会主义坚持维护世界和平、促进共同发展，能够有效解决实现中国梦的国际形象问题

中华民族是世界民族之林的重要一员，同整个世界有着不可分割的密切联系。实现中华民族复兴，意味着不断提升中国的国际地位，客观上必然要对当今世界以及中国与世界的关系产生重要影响。在此过程中，中华民族以什么样的国际形象展现于世界舞台，这是举世瞩目的一个大问题，既关系国内大局，也关系国际大局。在世界近代史上，一些大国崛起都曾



伴随着对外扩张、掠夺甚至战争，他们在为自己创造财富和荣耀的同时，也给其他国家和民族造成极大痛苦和灾难，此类教训应引以为戒。中华民族是热爱和平的民族，“协和万邦”的优良历史传统，决定了我们民族不愿意把牺牲其他民族利益作为自己复兴的代价。况且，在我们这个以和平与发展为主题的时代，任何民族都无法再走那种靠奉行弱肉强食达到崛起的老路；相反，只有坚持和平发展，与世为善、以邻为伴，才能为自身崛起创造良好的外部环境和发展机遇。因此，走向复兴的中华民族更有必要大力弘扬世代传承的“和合”品格，以维护世界和平、促进共同发展的卓越风范，向世界充分展示高举和平、发展、合作、共赢旗帜的国际形象。而中国特色社会主义具有世界意义的一大亮点，也恰恰在于能够正确有效地把这个问题解决好。

坚持爱国主义与国际主义的辩证统一，把中国人民利益与世界各国人民共同利益结合起来，始终不渝地维护世界和平、促进共同发展，这是中国特色社会主义基于本质属性的一个必然选择。由此出发，中国特色社会主义一贯坚持奉行独立自主的和平外交政策，积极倡导和推动以和平方式解决国际争端，坚决反对任何形式的强权政治和武力威胁，既不屈服于外来压力，也绝不扩张和称霸；一贯坚持实行互利共赢的对外开放战略，通过寻求扩大与世界各方利益汇合点，将中国发展与世界发展紧密联系起来，既重视把世界的机遇变为中国的机遇，又重视把中国的机遇变为世界的机遇；一贯坚持在和平共处五项原则基础上全面拓展同世界各国的友好合作，努力形成和发展不同类型的双边或多边伙伴关系，以利于联手维护共同正当权益，携手应对全球性挑战；一贯坚持推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，按照平等互信、包容互鉴、合作共赢精神，力促国际关系民主化，尊重世界文明多样性，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，不断增进人类社会福祉。正因为这样，实现中华民族复兴的良好国际形象得到了有力展示。

形象就是声誉，形象就是魅力。这些年来，在世界力量大分化大重组、国际体系大演变大调整的时代背景下，发展对华关系能够日趋成为世界各国政策主流，中国在国际事务中的发言权和影响力能够不断扩大，“中国

声音”在世界舆论中能够愈加得到赞同，这一切，与当代中国成功展示了实现中华民族复兴的良好国际形象是分不开的。可以坚信，在中国特色社会主义道路上，随着实现中华民族复兴的良好国际形象展示力度不断增大，这一历史伟业必将在国际社会获得更为广泛的认同和赞誉，必将进一步谱写造福中华、惠及人类的辉煌历史篇章。

（作者：国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心领导小组副组长）

## 从中国道路到中国梦 ——学习习近平主席在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的重要讲话

来源：光明日报 作者：陈晋

（一）中国梦归根到底是人民的梦；实现中国梦必须走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。习近平主席在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的深刻阐释，无疑道出了当代中国最耀眼的时代主题。

（二）中国道路，一头连接着国情，一头连接着理想。人们对道路的探索 and 选择，不会是随意而为，道路更不会凭空而来。它承载着过去，也标示着未来。中国道路反映了中国人现实的共同利益，也凝聚着中国人的共同理想和目标。这就是中国梦。

（三）中国道路是什么？就是中国特色社会主义道路，就是具有中国特色、理论特色、民族特色、时代特色的社会主义道路。从形态构成讲，它是实现途径、理论指导和制度保证三种形态在实践中的有机统一。从宏观规定讲，中国道路的形成和发展，有其总依据、总布局和总任务。从基本要求讲，中国道路有8个方面必须坚持的内容。从实践领域讲，中国道路是一个体系，由各个领域和不同方面、不同层面的若干具体道路组成。

（四）中国道路的开创和发展，直接源于改革开放新时期的实践和理论创新。如果不准确把握社会主义初级阶段这个最大国情，如果不推进改革开放这个伟大实践，如果不奔向社会主义现代化这个根本目标，就不可

能有中国道路。中国道路有其明确的实践基础，即我们常说的“改革开放”；有其明确的主题内涵，即我们常说的“什么是社会主义，怎样建设社会主义”；有其明确的开创发展过程，即在 20 世纪 70 年代末开始的“成功开创”、两个世纪之交的“成功推进”和新世纪新阶段的“成功坚持和发展”。

（五）中国道路是近代以来拯救和发展中国的先进道路逐步演进的历史成果。开创中国道路之前，历史不会是一片空白，道路总会有“源头”征兆。说中国道路其来有自，是指它有着历史的承续和承载，是在前人探索的道路基础上开创出来的。党的十五大把孙中山、毛泽东、邓小平并列为 20 世纪中国的 3 位伟人，他们的特殊贡献，恰恰在于分别在各自不同的历史条件下，为拯救和发展中国，卓有成效地实践和探索了先进道路。从三民主义道路到新民主主义道路，从新民主主义道路到社会主义道路，从实践探索适合中国国情的社会主义建设道路到开创中国特色社会主义道路，3 位伟人都是从前一代人那里汲取了经验智慧，并且看到了前一条道路的不足，而后创新发展，实现历史性的飞跃。说中国道路是几代人“奋斗、创造和积累的根本成就”，真实含义即在于此。

（六）中国道路奠基于从新中国成立到改革开放前这段时间对社会主义建设道路的实践探索。离开创中国道路时间最近、关系最密、影响最大的，是从新中国成立到改革开放这段时间，我们党对社会主义建设道路的实践探索。改革开放前后两个 30 年左右的历史时期，当然不能混为一谈。在探索道路的方式和具体政策上，在工作中心和实际工作内容上，改革开放前和改革开放后，有很大差别。改革开放前对社会主义的实践和探索，开始是照搬苏联模式，带来很多问题，邓小平说：“我们很早就发现了，但没有解决好。”“没有解决好”，根本说来是指还没有形成一条正确的道路。但是，不管经历了怎样的曲折，从新中国成立到改革开放前的探索实践，对中国道路来说，不是一种可有可无的承续和承载。对此，十八大报告提出，毛泽东那一代人为中国道路“奠定了根本政治前提和制度基础”，“提供了宝贵经验、理论准备、物质基础”。

什么是“根本政治前提和制度基础”？主要指新民主主义革命的胜利，中华人民共和国的创建，社会主义制度的确立。“理论准备”有哪些？不

仅包括实事求是、群众路线和独立自主这些毛泽东思想活的灵魂，还有对一穷二白的中国，社会主义还处于不发达阶段，把国家建设好大概要 100 年这个最大国情和历史方位的认识；对社会主义社会的基本矛盾和主要矛盾的判断；把党和国家的工作重点转到技术革命和社会主义建设上来，“是一个伟大的革命”的论述；“四个现代化”发展战略目标的提出；遵循价值规律，发展商品经济和做好综合平衡的要求；农业为基础，工业为主导，正确处理农业、轻工业和重工业关系的主张；正确区分和处理敌我矛盾和人民内部矛盾的学说；提倡“百花齐放，百家争鸣”的文化方针等。关于“物质基础”，则包括建立了独立、较完整的工业体系和国民经济体系，和“两弹一星”等各方面的建设成就。以上，都属于十八大报告说的“党在社会主义建设中取得的独创性理论成果和巨大成就”。至于“宝贵经验”，既包括社会主义建设实践中积累的许多正确有效的做法，也包括“文化大革命”那样的严重错误经验。这些，都是从实践到理论、从物质到精神不同方面，为中国道路的开创积累了必不可少的直接有用的资源。

关于从改革开放前到改革开放后的历史演进特点，邓小平在 1980 年主持起草党的第二个历史决议时，说得很清楚：“从许多方面来说，现在我们还是把毛泽东同志已经提出、但是没有做的事情做起来，把他反对错了的改正过来，把他没有做好的事情做好。今后相当长的时期，还是做这件事。当然，我们也有发展，而且还要继续发展。”这几层意思具体地说明，20 世纪 70 年代末的中国共产党人，在开创中国道路的过程中，并不是随心所欲地在他们选定的历史条件下进行创新，而是在他们直接碰到的，由毛泽东那一代人奠定的基础上开始开创中国道路的。

（七）中国道路的本质灵魂是对科学社会主义基本原则的继承和发展。没有主义，或者这个主义不科学，道路就没有灵魂。中国道路，是马克思主义的科学理论同中国实际和时代特征相结合的产物。说中国道路其来有自，很重要的一点，是因为它的本质属性和基本原则有其思想来源，有其传承的“道统”。

社会主义思潮诞生以来，人们对它的实践探索，经历了好几个时间段。其中的“道”，就是内容逻辑，主要指科学社会主义的基本原则；所谓“统”，

就是历史发展过程，主要指科学社会主义在马克思主义、列宁主义和毛泽东思想这几个阶段的形成发展和具体化。正是从“道统”的角度，我们党一直强调，中国道路的理论体系，即邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，和马克思主义、列宁主义、毛泽东思想，既一脉相承，又是与时俱进的发展。

毛泽东曾经说过，中国共产党的成立，“中国就改变了方向”。改变了方向，是因为树立了社会主义这个新方向。中国道路，就是沿着社会主义这个新方向不断前进的结果。从实践探索符合中国国情的社会主义道路，到形成中国特色社会主义道路的历史飞跃中，坚持科学社会主义基本原则没有变。改革开放不是对改革开放前的历史推倒重来，而是一个辩证发展、螺旋式上升的过程，是在回答“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这个根本问题上，认识更清楚了，而且越来越清楚，实践上更有成效了，而且成效越来越明显。不论中国道路怎么发展，都是更好地做到科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一。

（八）中国道路到哪里去？拥抱中国梦！中国道路是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路。历史是一条通道，现实由此而来。弄清楚中国道路从哪里来，正确理解中国道路的“前世今生”和历史逻辑，不仅有益于我们正确把握中国道路形成和发展规律，更让人明白，它始终是承载着中国梦前进的。因为中国梦既深深体现了今天中国人的理想，也深深反映了近代以来不懈奋斗的中国人追求进步的光荣传统。

（九）什么是中国梦？从根本上说来，中国梦就是实现国家富强，民族振兴，人民幸福。具体说来，中国梦就是现代化之梦，社会主义之梦，民族复兴之梦。这三个含义，在十八大报告中表述得很清楚。中国道路的总任务是：“实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴”；中国道路的现状是：已经“不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军”。中国道路的前景是：“促进人的全面发展、逐步实现全体人民的共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”在中国梦的三种含义里，现代化是形态，社会主义是灵魂，民族复兴是主体。

（十）为了寻梦，就必须寻路。中国道路从来连接着中国梦，中国梦本就是中国道路的题中应有之义。中国梦是近代中国积贫积弱的处境刺激出来的。没有衰落的低谷，就没有在沉沦中崛起的梦想。负责任地构想未来，必然解决走什么路，才可能接近和实现梦想的问题。在更多的情况下，梦想未来、提出目标比较容易，选择走什么路反倒艰难万分，往往要经过曲曲折折的实践探索，才可能找到一条正确的道路。反过来说，道路总是承载着信仰，没有崇高信仰的道路，很容易滑向机会主义，终难走出一片光明的天地。一个简单的逻辑是：“梦”不同，“路”必不同；“路”不同，“梦”亦将不同。只有“路”和“梦”的紧密结合，才会使“梦”深刻地承载历史，让“路”正确地对接未来。说中国道路寄托着近代以来无数仁人志士的夙愿和期盼，承载着几代中国共产党人的理想和探索，就是这个意思。

（十一）在探索积累和开创发展中国道路的过程中，始终贯穿着对现代化之梦、社会主义之梦、民族复兴之梦的追求。

中国革命的先行者孙中山第一个提出了“振兴中华”的目标，为了实现这个梦想，他找到的是民族主义、民主主义和民生主义道路。其中，民族独立是民族复兴的前提，民主主义则是现代化的基本诉求，节制资本、平均地权，以求“均富”的民生主义，很接近社会主义理想。

毛泽东确立的新民主主义道路，目标之一是民族独立、人民解放，“为了使国家复兴”，让“中国人从此站立起来”，这是民族复兴的根本政治前提；目标之二，就是他说的，“我们搞政治、军事仅仅是为着解放生产力”，进而使中国由落后的农业国变成先进的工业国，这是民族复兴在现代化方面的体现；目标之三，是大家都熟悉的，走新民主主义道路，是替社会主义创造前提，前途是走向社会主义，这是民族复兴的灵魂。

确立社会主义制度后，毛泽东再次探索道路问题，提出，对马克思主义与中国实际，“我们要进行第二次结合，找出在中国进行社会主义革命和建设的正确道路”。对这条道路的目标，毛泽东设想的精要是，让社会主义中国“变成一个大强国而又使人可亲”；实现工业、农业、科学文化和国防的现代化，从不发达的社会主义过渡到比较发达的社会主义；民族

复兴也不光是自己站起来，强起来，到 21 世纪后，“中国应当对于人类有较大的贡献”。

进入新时期，邓小平开创中国道路，一开始就明确，通过改革开放之路，目的是“走出一条中国式的现代化道路”。1984 年，他确切地讲，“总的来说，这条道路叫做建设有中国特色的社会主义的道路”。1987 年，他又解释说，“只讲四化，不讲社会主义。这就忘记了事物的本质，也就离开了中国的发展道路。”1990 年，他再次明白告诉人们：“我们集中力量搞四个现代化，着眼于振兴中华民族”。可见，在中国道路的开创过程中，中国梦里的现代化、社会主义、民族复兴这三个内涵，一开始就是不能割裂的。

正像人们熟知的那样，到十五大，我们党正式把中国道路同“实现中华民族的伟大复兴”这个概念对接起来。十六大以后，我们党进一步把中国道路的社会主义之“梦”，从此前的“富强民主文明”扩展描述为“富强民主文明和谐”。

（十二）中国梦诱人，但绝不虚幻。在中国道路的探索积累和开创发展过程中，现代化、社会主义和民族复兴，不仅始终作为目标存在，而且始终是具体的，是由一个又一个阶段性目标连接起来的。正是这个意义上，我们说，中国梦是国家的民族的，更是每个人的。比如，关于中国道路的现代化之“梦”，围绕“小康”这个阶段性目标，我们先后经历了从解决温饱到小康水平，从小康生活到小康社会，从总体小康到全面小康，从全面建设小康社会到全面建成小康社会，这样一个阶段到又一个阶段的实践行程。以后，我们还要经历从建党一百年时全面建成小康社会，到建国一百年时建成社会主义现代化国家，这“两个一百年”目标的衔接和实践。以上不同的目标概念，语境不同，内涵也不一样，但都反映了中国梦所经历的阶段性特征。到实现第二个一百年目标的时候，大体就可以称得上中华民族的伟大复兴了。到那时，已经发展到新的境界的中国，不仅会为维护世界和平、促进世界繁荣作出更大的贡献，中国道路也会为人类的共同价值添加更多的资源和标记。

（作者：中共中央文献研究室副主任）

## 整体推进校内管理体制改革,创办一流师范大学

◆张建祥

高校内部管理体制改革是我国现代大学制度建设的重要内容。1985年《中共中央关于教育体制改革的决定》的颁布,标志着我国高校内部管理体制改革的正式启动。1999年,中共中央、国务院颁布《关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》,我国高等教育体制改革进入了全面推进阶段。同年1月,国务院批准《面向21世纪教育振兴行动计划》,明确提出要大力推进高校内部管理体制改革,拉开了我国高校内部管理体制全面展开的序幕。2000年6月,中组部、人事部、教育部联合印发《关于深化高等教育人事制度改革的实施意见》的通知,详细规定了高校内部管理体制改革的7大方面和24个实施要点。按照国家的部署,1999年10月,陕西师范大学通过了《陕西师范大学关于推进新一轮校内管理体制改革的意见》,提出“以机关改革为龙头,以院系关系调整为基础,以人事制度改革特别是高层次队伍建设为重点,以分配制度改革为杠杆,以后勤社会化改革为保障”的总体改革思路。通过10年的校内管理体制探索,学校的整体工作跃上了一个新台阶。

### 一、机关改革

机关改革的目标是建立设置合理、职责明确、运转协调、办事高效的机关管理体系,建设一支结构合理、素质优良、精干高效、开拓创新的机关管理队伍和建立科学规范的用人机制,按照精简高效,理顺关系,减少层次,明晰职责,合理调整的原则,在不搞对口设置的基础上,围绕机关机构的撤、并、转、设和人员的精简、转岗分流进行了改革。

调整职能、精简机构。对职能重叠、主体职能相近的管理部门实行合并;对任务性质基本相同的机构实行合署;对承担经营性和经营服务性职能的管理部门实行划转进入产业后勤系列;对不具备管理职能的单位将其建制从机关序列中划转出去,不再与行政职能挂钩;对与学校发展不相适应的机构予以撤销。通过改革,撤销了7个处级建制,合并、合署6个



单位，剥离并成立 4 个不与行政级别挂钩的新单位，调整组建 3 个单位，将机关原来的 27 个处级单位精简为 17 个，通过工作职能的重新划分和调整，使机关的管理服务职能得到了进一步加强。

控编设岗，精简人员。按照控制总量、因事设岗、加强一线、压缩二线的原则，严格控制机关工作人员的编制数，将机关工作人员按全校事业编制数的 8% 定编。在设岗时，部处领导岗位职数基本按每部门一正一副确定，个别任务重的部门设一正二副。除部分因工作需要的部门设置科级建制外，机关其它管理部门一律撤销科级岗位，撤销副科级职位设普通岗位，并认真核定了机关各部门人员编制数。通过改革，机关副处级以上干部减少率为 16.1%；正、副科级干部分别减少率为 53.8% 和 48.5%；机关工作人员由原来的 332 人精简为 185 人，减少率为 44.3%。

转换机制，竞争上岗。学校制定了《陕西师范大学机关干部聘任上岗暂行办法》，坚持面向全校、公开岗位、双向选择、平等竞争、择优聘任、目标管理的原则，通过公布岗位、民主推荐、自愿报名、资格审查、竞聘述职、评议推荐、组织考察、讨论决定和聘任等程序环节，由学校组织实施处级人员的聘任工作，部门负责对科级及其以下工作人员的聘任。在处级人员的聘任过程中，除党委有关职能部门和行政监督部门的主要负责人采取由校党委任命的办法外，其他干部一律竞聘上岗并签订《任期目标管理责任书》。对聘余人员进行妥善分流。

机关改革的主要收获有：其一，精简了机构，提高了管理效益。经过改革，基本上消除了机构臃肿、职能交叉、人浮于事的状况，进一步理顺了机关各部门权限和职责的关系，改变了过去机关存在的职责不明、推诿扯皮和工作效率不高、服务水平低下的不良状况，形成了结构合理、运行协调、职责分明、服务快捷、效率优良的管理模式。其二，优化了结构，提高了干部队伍的整体素质。机关改革使管理队伍的学历结构、知识结构和年龄结构均得到了优化。机关处级管理人员中有硕士及其以上学历者由 10.7% 增长到 62%，高级以上专业技术职称者由 71.4% 提高到 83

%。管理人员队伍的“四化”建设得到了有力加强，机关管理队伍向“结构合理、素质优良、精干高效、开拓创新”的目标大大前进了一步。其三，建立了公平竞争、能上能下、合理流动、优胜劣汰的干部管理机制。机关改革打破了领导职务“铁交椅”和事业职工“铁饭碗”的陈规。在机关聘任工作中，有多名处级、科级人员落聘、降聘。通过机关改革，充分调动了机关管理人员的工作积极性，进一步树立起竞争意识和危机意识。

## 二、校院系管理体制改革

院（系）是学校的办学主体，校院系管理体制的改革是整个校内管理体制改革的基础。学校的校院系管理体制改革主要做了以下几个方面的工作：

调整、重组了教学、科研机构。按照有利于实质性融合，提高教学科研水平，促进学科建设，优化资源配置原则，对原有的学科专业、科研机构进行了优化组合。在完善已有学院建设的同时，规划了新的建院方案，以一级学科或招生规模较大的专业建系，以学科门类或基础相近的系、所组建学院，本次改革基本完成了 16 个院（系）的组建工作。

规范了校院系管理体制和院（系）内部的机构设置。进一步明确校院系三级建制、两级管理的体制：学校是一级办学管理实体，学院是学校领导下的二级办学管理实体，系、所是学院领导下的教学科研基层学术组织。学院实行院长负责制，院党总支发挥政治核心和保证监督作用，参与院内重大事务决策。

进一步明确了校院（系）职责范围。制订了《陕西师范大学学院管理暂行规定》，合理划分校院两级职责和权限。学校主要把握学校整体办学方向，制定发展规划，加强宏观管理，积极筹措办学经费，为教学科研创造良好的政策环境和物质基础，指导、协调、考核学院工作；学院的主要职责是对本院工作进行统一管理，制定学院发展规划，具体负责本院的教学、科研、学科建设、师资队伍建设、人员聘任、选调、考核、奖惩及经费的分配和使用。

实行了对院（系）的目标管理。通过转换对学院的管理机制，改过去的过程管理为跟踪过程的目标管理。学校与各院（系）院长（系主任）签

订《工作目标责任书》，向各院（系）

下达综合性的年度工作任务、目标以及相应的人员工资、公用经费总额，并根据工作任务和目标的完成情况，对院（系）的领导班子和主要领导的工作业绩进行考核，考核结果与年度经费总额的增减挂钩，对完成目标任务的院（系）给予奖励，并加大投入，对未完成目标任务的院（系）减少经费。

院系管理体制改革的主要成效有：其一，优化了教育资源配置，提高了办学效益。改革前，学校的专业设置和图书资料、实验仪器等资源使用方面存在着重复投资和资源浪费现象，有些相近专业的师资也比较分散，“单打独斗”，形不成“拳头”实力。新组成的院（系）对其师资力量进行了重新整合，对图书资料、实验设备实现了资源共享，大大提高了学院的教学科研水平，增强了学院综合实力，促进了学科建设和队伍建设。其二，扩大了学院办学的自主权，提高了办学积极性。新的校院系管理体制和职权划分，使学院在组织教学科研、学科建设、队伍建设以及人事、分配等方面有了更多的自主权，改变了以前院（系）权力小、责任少、压力轻、等、靠、要的状况，院（系）的办学积极性得到调动。其三，加强了对学院的有效管理。实行新的学院管理机制和目标管理办法后，每个学院都有了发展目标和要求，也有了具体的考核标准和尺度。这样一来，每个学院的班子都有了压力，使他们能够主动考核和规划学院的建设和发展，将主要精力都投入到教学科研、学院建设和队伍建设之中。

### 三、人事制度改革

人事制度改革是深化校内管理体制改革的重点，其中，加强师资队伍特别是高层次人才队伍建设又是重中之重。主要做法有：

严格编制管理。学校按照中组部、人事部、教育部有关精神，从学校实际出发，在广泛调研和分析论证的基础上，以合理控制人员总体规模，调整优化人员编制结构，突出教师在办学中的主体地位，强化学科带头人在教学科研和学科建设中的主导地位，确保教师队伍的规模为原则，重新核定和调整了各类人员的编制结构及比例，采取了大力引进和积极培养高层次人才、对原有非教学人员进行压缩和严格限制非教学人员的调入等

措施，努力提高教师占教职工总数的比例。与此同时，还加强了编制成本核算，实行全额拨款、差额拨款和经费自理三类编制相结合，固定编制和流动编制相结合的管理模式。

建立人才引进与培养机制。高水平的师资队伍是办好一流师范大学的关键所在。学校坚持把师资队伍建设放在优先发展的战略地位，按照师资队伍建设方针和“高学历、高素质、高水平”的人才标准，制定并实施了《陕西师范大学师资队伍建设规划》、《陕西师范大学优秀人才引进办法》、《关于引进旗帜型人才的暂行办法》、《陕西师范大学业绩奖励办法》，设立了“振兴陕西师范大学人才引进和培养突出贡献奖”，对人才引进工作成绩突出的集体和个人给予奖励，通过营造人才聚集的良好环境，为优秀人才脱颖而出和发挥作用提供了广阔的空间。

积极推行全员聘任制。依照“按需设岗、公开招聘、平等竞争、择优聘任、严格考核、合约管理”的原则。机关工作人员实行岗位聘任制；教师和其他专业技术人员实行职务聘任制，强调岗位，强化聘任；工人实行劳动合同制，与用人单位签订聘用合同；对产业、后勤系统推行了人事代理制，规定凡是新进人员均按企业化用人模式进行管理。

妥善分流聘余人员。为了保证全员聘任制的顺利实施，学校想方设法并采取积极措施疏通人员分流渠道，通过清退计划外用工，增设临时轮换岗位，严格离退休制度，实行校内提前离岗，执行辞职、辞退规定，鼓励借聘和调离，支持在职学习提高，转入经济实体，开发新岗位，进入校人才交流中心分流等途径，对聘余人员进行妥善安置。同时，学校倡导和鼓励待聘人员依靠自身努力，积极在下一轮聘任中竞争上岗，找到适合发挥自身作用的单位和岗位。

通过大力推进人事制度改革，学校实现了预期目标：其一，改善了人员编制结构。通过严格人事编制管理，使学校人员结构严重不合理的状况得到了扭转，人力资源的配置趋于科学化，1999年学校在编在岗人员为2660人，同口径现在人员为2840人。在人员总量没有大的变化情况下，其承担的任务和产出效益却发生了重大变化，根本原因是人员结构发生了重大优化。专任教师人数占职工总数由33%调整到不低于现在的55

％，专业技术人员调整为 18％，工勤人员不超过 10％，管理人员由 34％调整到 17％左右，员生比由现在 1:5.7 提高到 1:7.5，师生比由当时的 1:16 预期调整到 1:13，为下一步学校事业的发展夯实了基础。其二，优化了师资队伍结构。教师中具有研究生学历的人数，由原来 32％提高到现在的 85％，其中具有博士学历的人数，由原来的 3.1％提高到现在的 55％（含在职博士生为 65％）；高级职务的教师比例由 40％提高到 55％；教师的年龄结构也得到优化，教师的平均年龄特别是具有副高职以上职务教师的平均年龄，比过去有了明显下降。通过改革，一批优秀人才已担负起重任，在教学科研和学科建设中发挥着重要作用。其三，充满生机与活力的用人制度初步形成。通过推行全员聘任制，签订目标责任书，强化考核等措施，教职工的思想观念发生了重大变化，过去那种人员能进不能出，职务能上不能下，人浮于事的问题得到了彻底解决，管理人员和教师的职务终身制被彻底打破，公平竞争、能上能下、能进能出、人尽其用、优胜劣汰的用人机制初步建立。

#### 四、分配制度改革

学校积极推进分配制度改革，在改革中遵循“效率优先，兼顾公平”、“按劳分配与按生产要素分配相结合”的原则，具体做法如下：

实行结构性工资制度。以岗位聘任为主与任务和业绩挂钩，将结构性工资划分成国家工资、校内岗位津贴、校内业绩津贴、校内调节性津贴（特殊性津贴）4 个部分。除第一项国家工资为保障性质之外，其他三种津贴属激励调节性质。校内岗位津贴是结构工资中的主体部分，按照实行竞聘上岗的不同类型的岗位设置，将岗位津贴划分了 11 个等级。同时，对包括科研、教学成果业绩津贴、管理人员绩效津贴在内的业绩津贴，实行动态管理。结构性工资充分体现了“效率优先，兼顾公平”的原则，重点突出了优劳优酬，加大了对优秀拔尖人才的倾斜力度。

设立校内浮动津贴。学校制定并实施了《陕西师范大学关于实行校内浮动津贴的决定》，把教师的收入和本人的工作业绩联系起来，对在权威刊物上发表论文、出版高水平学术著作或取得重大应用型科技成果的教师，从当年起月津贴上浮 300 元发放 3 年；对在核心期刊上发表论文的

非正高职教师，从当年起月津贴上浮 30 元；对被评选为教学先进个人的教师，一次性奖励 1000 元，连续 3 年入选者，授予其教学标兵称号，并从当年起月津贴上浮 300 元。

实行工资按人员分类的分担机制。学校对承担主要教育规模的院系不允许自主创收，而是鼓励院（系）要通过承担办学规模做强学科建设，产生高水平标志性成果，增加可分配的总量，努力提高一线教师的收入，其人员工资由学校全额下拨；学校对既承担公共管理服务责任又具有经营性质的单位实行工资差额下拨，对校办产业和经营及经营服务性单位人员工资实行经费自筹，对后勤系统实行了工资自筹并在 3 年内完成向全部自筹的过渡。

严格津贴发放办法。建立以定性和定量相结合，突出量化，强调质量，严格考核的津贴发放办法，将绩效津贴分为 70%和 30%两部分发放。其中，绩效津贴 70%部分按月发放，30%部分作为学校预留，经年终目标任务考核合格后一次性发放。在绩效津贴发放中充分体现在岗原则，对因出国、旷工、病假、事假及其他原因导致长时间离岗者，均详细规定了扣减其津贴的办法。对违纪、违法、工作中出现责任事故、工作态度不端正、不服从组织分配的人员，视情节扣发其津贴。津贴发放赋予单位较大的管理权限，业绩津贴和特殊津贴在严格认定的基础上按学期发放。

分配制度改革的主要收获在于：其一，建立了一种公平合理、注重效率的激励机制。打破了多年来在分配中存在的“大锅饭”、“平均主义”的桎梏。多劳多得，优劳优酬的分配

机制极大地调动了教职员工的积极性和创造性，增强了他们多承担任务，多出成绩的自觉性和主动性。其二，为学校事业的良性发展创造了条件。通过提供优惠政策，充分调动

了院（系）的办学积极性。各院（系）主动发挥学科优势，努力扩大办学规模，通过开源节流，提高资金利用效率，增强了办学活力。同时，采取鼓励竞争，拉开分配级差的办法，使工作在一线的教职员收入有了较大提高，特别是优秀拔尖人才的收入有了显著提高。分配制度的改革既增强了院（系）自身的办学实力，也为学校积累了资金，较好地解决了个人

利益、单位利益和学校整体利益之间的关系，为不断提高学校的办学效益和事业发展注入了强大的活力。其三，对学校进一步吸引人才，鼓励优秀人才脱颖而出起到了积极作用。新的分配制度鼓励教职工立足本职岗位取得突出业绩，并最大程度地为优秀拔尖人才提供较高的报酬。通过对两院院士、长江学者特聘教授、校内特聘教授、高级访问教授及双聘教授、获得博士学位的教师等高层次人才提供等级不同的优厚待遇，大大增强了学校吸引人才的力度和占领西北人才制高点的优势，同时也对校内人才的迅速成长起到了积极的激励作用，优化了人才的成长环境。

## 五、后勤改革

学校是全国高校中较早实行后勤社会化改革的院校之一。主要做法有：

实行了新的人事管理制度。学校后勤集团打破了过去事业单位的人事管理制度，由过去的身份管理向现在的岗位管理转变，岗位面前，人人平等，不再有干部和工人，正式工和临时工的区分，按需设岗，以岗择人，每个岗位都要经过一系列考核后，择优上岗。

实行了新的分配制度。实现行政事业工资制度向企业工资制度的根本转变。对大部分岗位的薪金实行随服务效益和经济效益上下浮动的工资机制，岗位之间的薪金差别是通过各个岗位的分配权值和对工作的考核来体现的，而薪金分配权值的高低则反映了该岗位在后勤集团工作中的地位、作用和重要程度。

实行了新的经营机制。推行新的服务标准化结算制度，变财政拨款为服务收费制。学校将以前拨付给后勤的经费直接拨付给校内各用户单位，后勤集团通过自己的服务计价向被服务单位收费，收费的价格由代表学校监督后勤集团服务标准和质量的后勤管理处来制定。

引入了新的经营理念。后勤集团向管理、市场要效益，建立了相对独立的财务管理体制，实行自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的经营模式，坚持统一领导，分级管理的原则，强化成本核算，自觉增收节支。另外，后勤集团在依托校内市场，增强自我造血功能的基础上，主动出击，大胆开拓校外市场，积极参与市场竞争，已与一些高等院校签订了托管部

分后勤项目的协议。

实施了新的资产管理制度。后勤集团从学校剥离后，对于后勤集团原来使用的学校资产进行核查、评估、登记，明晰产权后委托集团经营，但要通过成本核算使之保值、增值。而对于改革以后后勤集团自行添置的资产则由其自行建帐管理，充分调动集团的积极性。

后勤改革的主要成果在于：其一，为学校整个校内管理体制改革开了个好头。校内管理体制改革的从后勤开始的，后勤集团人事、分配制度改革的成功，从客观上为学校的人事分配制度营造了气氛，使广大教职工认识到了校内管理体制改革的改革是大势所趋，增强了心理承受力，从而使学校的机关改革、院系调整及人事分配制度的改革得以顺利进行。其二，改善了学校的人事编制结构。改革前，全校后勤正式职工达 380 多人。后勤集团成立后，这些人员成建制的从学校事业编制中划出去，有力地改善了学校编制不合理的状况，为学校腾出大量的编制用以引进教学科研人员。其三，为学校节约了经费。改革前，学校每年要为后勤人员支付工资和其他费用 150 万元。改革后，这一笔开支在 3 年内按比例依次递减，逐步改变为学校将不再负担，完全由后勤集团自行承担；后勤购买大型设备、车辆由后勤集团筹措经费来解决。另外，后勤集团车辆中心鼓励司机们私人购车为学校服务，为学校节约 100 多万元，大大减轻了学校负担。其四，后勤员工观念发生变化，服务质量明显提高。后勤集团按照新的机制运行后，一个最大的变化就是员工思想观念的转变。过去，后勤职工认为学校离不开后勤，现在的事实证明，后勤员工的生活来源是依靠向学校提供服务才能得到，学校的师生是后勤人员的“衣食父母”，只有尊师重教，服务育人，才能得到服务市场，获得生存。在这种全新思想观念的驱动下，后勤职工的服务态度明显改善，服务质量大大提高。其五，调动了后勤职工工作学习的积极性。实行新的劳动工资机制及竞争机制后，后勤职工普遍认为，不努力学技术、学知识，提高自身素质，就有可能竞争不上岗位；不爱岗敬业，提高服务质量，就有可能丢掉饭碗。人人都有了一种危机感，并深刻意识到，只有勤勤恳恳、兢兢业业地工作，才能在竞争中立于不败之地。



透过学校过去 10 年校内管理体制的改革历程，不难看出，当年直接催生出高校新一轮内部管理体制改革的动力主要来自三个方面：一是主动适应需要。市场经济的发展、现代化建设的任务、知识经济的到来、科教兴国战略的实施，对高校的内部管理体制和运行机制提出了新要求。二是突破体制障碍。高校内部机构过多、职能重叠、人浮于事、效率不高，学科建设缓慢、优秀人才匮乏、用人机制不活以及分配上的平均主义、资金运作上的分散化、后勤社会化步伐缓慢等问题，直接制约着高校的进一步发展，不改革就没有出路。三是教育的国际化趋势。我国高校体制较多沿袭前苏联高等教育模式，对高校快速发展形成一定的障碍，只有改革，才能适应高等教育国际化发展趋势。

事实表明，高校实施校内管理体制改革的改革，不仅仅只是为了建立起富有活力的校内管理体制和运行机制，同时也是高校在内部管理体制和运行机制等方面进行价值重构。其重要的价值目标就是遵循现代大学的内在逻辑和社会发展的普遍规律，通过机构改革，实现精简高效、职责明确、运行有序、保障有力的管理体制；通过人事制度改革，建立人员能进能出、优胜劣汰的用人机制；通过分配制度改革，建立起按岗定酬、按劳分配、多劳多得、优劳优酬的分配激励机制；通过教学科研管理体制改革的改革，打破学科专业壁垒，建立起资源共享、优化配置，有利于学科专业发展的内部环境；通过后勤服务改革的改革，合理分流富余人员，减轻学校运作成本，同时建立独立核算、自主经营、自负盈亏、市场运作的后勤服务机制。整个改革，既要有利于调动广大教职工和基层单位的积极性和创造性，也要有利于促进学校的中心工作，提高办学水平和办学效益。

目前，我们正在探索的建立现代大学制度，构造学术基层组织建设，处理学术权力与行政权力的关系，进一步完善事业单位聘用制等，都是对当前校内管理体制改革的深化，尽管如此，在今天看来是件容易的事情，但 10 年前在高校推行的校内管理体制改革的改革作为一场波澜不惊的变革，是任何形式的改革所不能替代的。回眸 10 年前的校内管理体制改革的改革，对深化今天校内体制的改革仍有很大的借鉴作用。

【作者为陕西师范大学党委副书记、纪委书记】

## 现代大学的社会责任

来源：《求是》 作者：严隽琪

我国正处在发展的关键时期，国内经济社会发展的战略转型与世界经济政治格局的深刻变革，对大学改革提出了新的挑战 and 更高要求。我留意到，很多企业为适应转型与发展的要求，更加关注人才的选拔、培养和储备。大学对于这个形势，应该有回应、有担当，而且应视为一种机遇。现代大学与社会关系日益密切，社会对大学的期望值日益提高，而大学始终肩负着社会使命和社会责任。

大学的社会责任来源于大学的社会地位、拥有的资源和享有的权利。英国教育家埃里克·阿什比在评价美国高等教育时说，在世界高等教育历史上，美国的贡献“是拆除了大学校园的围墙”。时至今日，一个游离于社会之外、我行我素的大学是难以找到的，一个不承担社会责任的大学是难以理解的。大学职能随着社会的发展而日益丰富，既传授知识、培养人才，又进行科研、生产新知识，还要走出“象牙塔”、直接为社会提供服务。现代大学需要实现从被动的社会义务履行者到主动的社会责任承担者的转变。这不仅仅是角色的转换，更是思想和观念的创新，是行动与实践的进步。再进一步说，大学必须开放学术思维，防止滞后于社会需要，但也不能简单地迎合时尚。大学要继承优良的知识传统，发挥传统优势，但更要不断地与时俱进，突出自身的主动性与首创性，积极推动改造现实和创造历史。与大学社会责任相伴的就是大学的社会贡献。对大学的社会贡献进行评价不是一件容易的事情，既需要考量它对社会当下的作用，也需要看它对人类文明积淀的历史影响；既是理论问题，又是实践问题；既是学术问题，又是社会问题和政治问题。2012年，国家颁布了《关于实施

高等学校创新能力提升计划的意见》，积极倡导和推进大学开放办学，同时引导大学主动承担自己的社会责任。关于现代大学的社会责任，我想从三个角度谈自己的认识。

### 一、现代大学是构筑文化根基的主阵地

任何时代、任何社会的主流文化都力图追求某种社会认同，构建某种思想基础，提供某种精神寄托或信仰，反映一个时代的特征、条件、精神、问题等。主流文化决定着文化发展的方向，真正影响着国民的思维方式和生活方式。大学要在构筑文化的根基、引领社会主流文化、确立核心价值理念上作出独特贡献。这种贡献主要通过三种方式来实现：出人才、出成果和出思想。

首先，培养人才。“人是文化的造物，同时也是文化的创造者。”所以教育通过培养人来传承、积累和发展文化，大学有责任把学生培养成为有文化、讲文明的人，成为具有公民道德、社会责任、文化价值、生存能力的人，使学生成为文明的创造结果。所谓人才，不仅是物质的人，更是精神的人；不仅有知识，更是会思维能判断的人；不仅追求自身的提高，而且促进社会的和谐；不仅能审视自己，而且能放眼看世界。爱因斯坦说过：“把为社会服务看作是自己人生的最高目标。”这种价值取向和对社会的认同感，在赋予人生意义、事业动力的同时，也约束和规范着人的行为。

其二，产出学术成果。一个民族的复兴、一个国家的崛起，就必须“在知识上扮演一个有力的角色”，即对世界知识体系有贡献。大学在其中肩负重要的使命。大学通过学术成果来丰富、更新和发展人类文明的宝库，成为文明的创造者。随着社会的发展和文明的进步，知识更新的速度越来越快，原始性创新成果也越来越成为衡量一所大学的重要指标。

其三，引领思想。有一句名言：“最后，是思想而不是巨大的利益，来造成美好与邪恶的差异。”大学要做“有灵魂的教育”，应以思想“智库”的角色来对社会改造和不断进步作出贡献。大学的思想引领要体现为前瞻性、战略性、本原性和创新性，应把科学方法与研究领域中的实际结合起来。比如，在当前中国迈向大国之路的时代，就特别需要发展出能描述国内秩序，又能表达国际关系或国际事物，解释中国的国际行为的概念、理

论或话语。再比如，文化强国对内要增强国人的自信、自爱和自强，对外要增强国际话语权，这样我们的文化产业就不仅要注重运用现代科技手段来表现产品，更应该注重内容的选择和创新，以及包含在内容之中的中国价值观的设计。这些都是大学责无旁贷要做的。

## 二、现代大学要成为推动创新的引擎

当今时代，科技发展成为经济社会发展的主要驱动力，知识创新成为国家竞争力特别是创新型国家的核心要素。创新型国家要落实到创新型体系的建设，要落实到一种革新意志、品质和能力的培养。知识经济时代的来临，赋予大学创新引擎的重要地位，大学无疑应该是一个国家创新体系的重要力量。

人是创新活动的主体，大学在创新体系建设中的重要使命之一就是培养具有创新精神的人。人类有好奇的本性，“为什么”是人在幼年开口之后最常见的询问方式，其中蕴涵着人类理性的最初表现，是创新知识的宝贵的原动力。因此，保护孩子的好奇心是学前教育阶段的一个主要任务。“不要输在起跑线上”，应该指的是基础教育的模式要重点关注和启发孩子提问，要重提问的过程而不要太纠结于结论。高等教育在整个教育体系中具有龙头地位，其在人才选拔过程中的价值取向，会逐级地向基础教育、学前教育的各个学段辐射其影响。高等教育要通过这种影响，来引导基础教育不断激发学生广泛的学习兴趣，引导学前教育注重保护孩子的好奇心。同时，在大学阶段要适时将学生的兴趣聚焦为志趣、转化为志向。

人的创新动力之源在哪里？这是需要我们关注的一个重要问题。人的思想境界是分层次的，最低的是只求满足生存所必需的欲求，这和动物无异。但是，如果人能够从“求知”境界的功用心（也可叫功利心）再提高一步，由外在目的转向内心，进而要对他人负责，这就上升到了道德境界。如果再进一步超越“求知”和“道德”中的认识和实践的关系，把认识对象融入自我之中，而达到一种“情景交融”的“意境”，这时“欲念”、“功用”和“外在的目的”消失了，就达到了最高的审美境界。

大学的老师和学生，一般都应有“求知”和“道德”交融的境界，使知识学习和科学活动具有道德意义。有了道德的意义，从“为一己”变成

“为事业、为社会”，这种责任感或使命感就会成为另一层次的强大的求知动力和创新激情。如果科学活动不计功利的自由精神带给研究者一种愉悦之情，则进入了最高的审美境界。这种“科学美”，是一种经得起磨炼的蓬勃奋发、超脱高远之境。我觉得，一个人若能够自由地、不计得失又兴趣盎然地从事一项工作，既是一种难以言表的幸福，也是创新动力的不竭之源。大学培养人才，就是要引领更多的人进入到“道德”和“审美”的境界，培养具有科学精神的人。

因此，大学教育的灵魂和基础是人文精神的培育，是责任、情怀和文化的传递过程，即文脉的传承。有人说，“一种精神，只有深植于文化的沃土，体现为对生命意义的理解和追求，才能真正地开枝散叶”，这或许形象地表达了现代大学的精神守望和社会责任之间的关系。

### 三、现代大学需要承担更多的国际责任

综观世界高等教育史，现代大学虽因时变迁，但经兴衰进退，到今天遍及全球，形成庞大的国际学术研究网络，展现了强大的生命力。当今世界正处于大发展、大变革时期，各国政治、经济、文化、教育之间的交流越来越频繁，国际社会成为国家之间交流的舞台，人类社会的共存与发展成为世界主题。经济全球化的车轮在每一个国度隆隆作响的同时，也将那里的社会和文化卷入了国际化的交流、交锋和交融的大潮。在知识经济时代里，迅猛发展的科学技术和不断繁荣的物质生活，使我们以为自己对外部世界的掌控越来越强，但面对像多米诺骨牌滑落的世界经济，我们又不得不承认，眼前的世界还充满着不确定性、不可测性。

在政界和商界对国际金融危机进行把脉的时候，作为创新体系的重要组成部分、知识创造的重要主体、人才培养的重要基地的高等教育系统，应该如何在国际化的大背景下审视自己的角色，权衡自己的责任，承担自己的使命，是世界各国和地区的大学都必须直面的课题，更是校长们必须面对的挑战。

大学的建立和发展与各国政府和社会的支持有密切关系。政府与社会作为重要的利益相关者，要求大学首先为本国社会发展服务，这是规定大学责任范围的重要因素。一个不能够很好履行本国社会责任的大学不可能

担当国际责任。所以，通过发挥高等教育的职能推进创新型国家建设天经地义。但是，在经济全球化、科技一体化、文化交融化的新形势下，尤其是在全球变暖、环境恶化、危机暗涌、“蝴蝶效应”将东西南北不同国家、不同地区连成一个不可分割的自然生存体和社会利益体的大背景下，我们需要对高等学校的责任进行更大范围的再认识。在地球居民面临整体性生存与延续危机的重要时期，作为培养人才和奠基未来的专门性机构，作为挑战未知创造新知的专业性组织，高等教育机构需要率先承担更多的国际责任。

这就要求大学主动融入国际化的高等教育系统，积极建设多元文化沟通与融合的中心和桥梁，增加国际教育与学术 researching 交流，增进文明对话，促进世界和谐，建立开放活跃的教育环境，造就具有国际视野、跨文化修养和国际合作能力的国际性人才，创造反映时代发展水平的科学文化财富，提供积极促进世界和平而不是制造冲突深化矛盾的解决方案。

总之，今天的外部环境，是过去的大学所不曾遇到的。习惯于传统的知识传递功能的组织形态，显然已经无法适应多重使命牵引的组织发展要求。在高等教育系统内部，随着高等教育需求的增长，大学规模不断扩大，学科既不断分化又不断融合交叉，呈现多元多层的复杂态势。这对高等学校的组织和行为提出了新的挑战 and 更高的要求，需要大学改造文化，锻造精神，锐意改革，大胆创新。大学的社会使命感、国际责任感，以及焕发出来的创新精神，需要在具体的实践中体现出来。

物质文明和精神文明相互促进，但不能相互取代。如何克服为追求物质幸福带来的精神痛苦，是现代人内心的深层纠葛。我们需要有灵魂的教育。我们探讨现代大学的社会责任，强调的是大学要关注物质世界，但更要叩问人类的精神家园。

(作者：全国人大常委会副委员长、民进中央主席)

